

УТВЕРЖДЕНО

Распоряжением Контрольно-счётной палаты
Бахчисарайского района Республики Крым
от 12.03.2024 № 01-12/5

О Т Ч Е Т

о деятельности

Контрольно-счётной палаты

Бахчисарайского района Республики Крым

за 2023 год

(рассмотрен и согласован Постановлением коллегии от 12.03.2024 № 2)

г. Бахчисарай

2024 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

1.	Общие положения3
2.	Организационно-правовое, финансовое обеспечение и особенности деятельности Контрольно-счётной палаты4
3.	Основные показатели деятельности контрольно-счётной палаты Бахчисарайского района Республики Крым за отчетный период7
4.	Общие итоги экспертно-аналитической деятельности8
5.	Общие итоги контрольной деятельности10
6.	Взаимодействие с правоохранительными органами16
7.	Информационная деятельность17
8.	Основные направления деятельности Контрольно-счётной палаты Бахчисарайского района Республики Крым на 2024 год18

1. Общие положения

Представленный вашему вниманию Отчет о деятельности Контрольно-счётной палаты Бахчисарайского района Республики Крым подготовлен и представлен для рассмотрения в Бахчисарайский районный совет в соответствии со ст. 19 Федерального Закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), ст. 22 Положения о Контрольно-счётной палате Бахчисарайского района Республики Крым, утвержденного решением 3 сессии 1 созыва Бахчисарайского районного совета от 14.11.2014 №46 (с изменениями) (далее по тексту Положение о Контрольно-счётной палате).

Орган внешнего муниципального финансового контроля создан представительным органом муниципального образования Бахчисарайского район, подотчетен ему в своей деятельности, и следует установленным законом принципам открытости и гласности.

В представленном отчете о деятельности содержатся основные итоги деятельности Контрольно-счётной палаты Бахчисарайского района Республики Крым (далее - Контрольно-счётная палата) за отчетный период 2023 года, отражены результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Кроме того, в отчете нашли отражение результаты организационной и информационной деятельности, показано участие счетной палаты в межмуниципальном сотрудничестве и работа над повышением профессионального уровня специалистов.

Контрольно-счётная палата в 2023 году осуществляла свою деятельность на основании утвержденного распоряжением председателя и согласованного коллегией Контрольно-счётной палаты плана работы и сформированного с учетом поручений Бахчисарайского районного совета, предложений Главы муниципального образования Бахчисарайский район.

Контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями, проведенными Контрольно-счётной палатой в рамках установленных полномочий были охвачены основные направления планирования и расходования бюджетных средств.

Также, в рамках проведения экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, осуществлялись полномочия по осуществлению аудита закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Запланированные на 2023 год мероприятия исполнены в полном объеме, по их результатам подготовлены соответствующие акты, отчеты и заключения, которые направлялись в соответствии с установленным порядком объектам контроля, в Бахчисарайский районный совет и Главе района, главе администрации Бахчисарайского района, представительные и исполнительно

распорядительные органы муниципальных образований сельских поселений, в правоохранительные органы согласно заключенных Соглашений.

При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий анализировались вопросы соблюдения требований законодательства в сфере бюджетных правоотношений, проводились контрольные действия по оценке законности и эффективности использования средств районного бюджета.

2. Организационно-правовое, финансовое обеспечение и особенности деятельности Контрольно-счётной палаты

Контрольно-счётная палата, являясь органом местного самоуправления муниципального образования Бахчисарайский район и постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, все наиболее важные вопросы деятельности, включая вопросы планирования и организации деятельности, методологии работы и утверждения результатов мероприятий рассматривает на заседаниях коллегиального органа – Коллегии Контрольно-счётной палаты.

Порядок работы Коллегии предполагает выработку согласованных решений и определен Положением о Контрольно-счётной палате и Регламентом.

В отчетном году проведено 9 заседаний Коллегии, на которых рассматривались вопросы по внесению изменений в стандарты внешнего муниципального финансового контроля, организации деятельности, по согласованию отчетов по результатам контрольных мероприятий и Отчета о деятельности Контрольно-счётной палаты.

Также, принимались решения о вынесении представлений по результатам проведенных контрольных мероприятий и снятии с контроля представлений Контроль-счётной палаты вынесенных ранее, о направлении предписаний за не исполнение представлений Контрольно-счётной палаты в случае не выполнения в установленные законодательством сроки представлений по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В отчетном периоде организационная работа Контрольно-счётной палаты по-прежнему была нацелена на применение более совершенных методов своей деятельности, а также на повышение результативности решений, принимаемых органами местного самоуправления муниципального образования Бахчисарайский район, органами местного самоуправления муниципальных образований сельских поселений.

Эффективное функционирование Контрольно-счётной палаты, было направлено на усиление аналитического направления работы, стремления к объективности своих выводов, действенности и реализации направленных предложений.

Являясь членом Союза муниципальных контрольно-счётных органов Республики Крым (союз МКСО РК), Союза муниципальных контрольно-счётных органов Российской Федерации (СМКО РК), обеспечивается деятельность председателя в работе правовой комиссии Союза муниципальных

контрольно-счетных органов Республики Крым, в заседаниях Президиума Союза МКСО Республики Крым, сотрудники принимают участие в работе профессионального сообщества союза МКСО РФ, иных мероприятиях.

Помимо этого, сотрудники Контрольно-счётной палаты в режиме онлайн являются постоянными слушателями в заседаниях Представительства Союза муниципальных контрольно-счётных органов в Южном Федеральном органе по обсуждению актуальных вопросов практической деятельности в рамках внешнего муниципального финансового контроля.

В течение 2023 года должностные лица Контрольно-счётной палаты принимали участие в заседаниях депутатских комиссий, в заседаниях Бахчисарайского районного совета, принимали участие в публичных слушаниях по годовому отчету об исполнении бюджета Бахчисарайского района за 2022 год, по проекту бюджета Бахчисарайского района на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов, по изменениям, вносимым в Устав муниципального образования Бахчисарайский район,

В рамках кадрового укрепления Контрольно-счётной палаты, для оптимизации и улучшения качества работы организован непрерывный процесс повышения квалификации сотрудников как самостоятельно, так и обучаясь на курсах повышения квалификации.

Так, в 2023 году 3 сотрудника Контрольно-счётной палаты прошли обучение по программе «Внешний муниципальный финансовый контроль в бюджетной сфере» и получили удостоверение о повышении квалификации.

Кроме этого, в рамках ежегодного просветительского мероприятия сотрудники Контрольно-счётной палаты, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, были слушателями Всероссийской онлайн-конференции на тему: «Противодействие коррупции в Российской Федерации», который проводил Первый федеральный университет антикоррупционного просвещения.

Заместитель председателя Контрольно-счётной палаты Бахчисарайского района приняла участие в XXI Общем собрании членов Союза муниципальных контрольно-счётных органов Российской Федерации.

Для обеспечения правового регулирования деятельности Контрольно-счётной палаты на протяжении 2023 года проводилась разработка новых и актуализация уже разработанных нормативных правовых документов.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в полной мере на протяжении 2023 года реализованы полномочия по привлечению к административной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения, ответственность за которые предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Уполномоченными должностными лицами Контрольно-счётной палаты за 2023 год составлено 14 протоколов об административных правонарушениях в отношении должностных и юридических лиц.

Из них по следующим составам:

- по ст. 19.4.1 КоАП РФ за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля – 1 протокол;

- по ст. 19.5 КоАП за невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль) -2 протокола;

- по статье 15.15.6 КоАП РФ за нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности – 3 протокола;

- по ст. 15.15.7 КоАП РФ за нарушение порядка формирования и представления (утверждения) сведений (документов), используемых при составлении и рассмотрении проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации- 5 протоколов;

- по ст. 15.15.10 КоАП РФ за нарушение порядка принятия бюджетных обязательств – 1 протокол;

- по ст. 15.15.11 КоАП РФ за нарушение сроков распределения, отзыва либо доведения бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств – 2 протокола.

По результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях судебными органами вынесены 13 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафов, на общую сумму 157 000,00 рублей. По одному протоколу материалы находятся на рассмотрении в суде, а также 1 протокол оспаривается должностным лицом (при этом судом иной юрисдикции, жалоба должностного лица отклонена, и решение суда первой инстанции оставлено без изменения). Сумма штрафов, поступившая в бюджет в 2023 году, составила 45 000,00 рублей.

Средства на финансовое обеспечение деятельности Контрольно-счётной палаты в 2023 году были предусмотрены в размере 5 248 340,00 руб. из которых, сумма трансфертов из бюджетов поселений –1 999 710,00 рублей. Администрации сельских поселений полностью и в сроки, установленные соглашениями, выполнили свои обязательства по перечислению межбюджетных трансфертов из бюджетов сельских поселений в бюджет района. Смета исполнена в объеме 100,0 %, по целевому назначению в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

Информация о расходовании Контрольно-счётной палатой бюджетных средств, в том числе и трансфертов регулярно размещается на официальном портале Правительства Республики Крым (<http://bahch.gov.ru>).

В отчетном периоде, согласно условий заключенных Соглашений о передаче полномочий, Контрольно-счётной палатой в адрес муниципальных образований сельских поселений Бахчисарайского района Республики Крым направлены соответствующие информации об осуществлении полномочий по

внешнему муниципальному финансовому контролю и использованию межбюджетных трансфертов за 2023 год.

В рабочем порядке Контрольно-счётной палатой оказывалась методологическая и информационная помощь муниципальным организациям, органам местного самоуправления.

3. Основные показатели деятельности Контрольно-счётной палаты Бахчисарайского района Республики Крым за отчетный период

Общее количество проведенных Контрольно-счётной палатой мероприятий составляет - 134, из которых 130 экспертно-аналитических и 4 контрольных мероприятия, общая численность, охваченных проверками объектов контроля составила – 29 объектов контроля.

Объем средств, охваченных предварительным контролем при проведении экспертно-аналитических мероприятий по экспертизе проектов бюджетов сельских поселений и проекта бюджета Бахчисарайского района за отчетный 2023 год, составил 3 077 519 938,43 рублей.

Объем бюджетных средств, охваченных контрольными мероприятиями, проведенными в 2023 году, составил 649 918 642,10 рублей.

Объем выявленных нарушений составил – 661 968 829,00 рублей.

Квалификация нарушений осуществлялась с использованием Классификатора нарушений, одобренного Советом контрольно-счётных органов при Счётной палате Российской Федерации.

В своей работе Контрольно-счётная палата использовала инструменты риск ориентированного подхода и применяла, в том числе дистанционные методы проверок (контроля), которые позволяли оптимизировать временные и трудовые затраты, сократить нагрузку на объекты контроля с низким уровнем риска и акцентировать внимание на «высокорисковых» объектах.

Деятельность фокусировалась как на причинах и условиях возникновения нарушений, так и на поиске вариантов разрешения проблемных вопросов и выдаче реализуемых предложений и рекомендаций.

В структуре финансовых нарушений доминируют:

нарушениями в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом – 3 036 579,57 рублей;

- нарушения, установленные при осуществлении муниципальных закупок – 9 552 503,10 рублей;

- нарушения порядка ведения бухгалтерского учета – 575 402 102,25 рублей;

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 72 849 301,71 рублей;

- неэффективное использование бюджетных средств – 514 007,63 рублей;

- иные нарушения – 614 334,74 рублей.

Из общей суммы нарушений, выявленных в результате контрольных мероприятий, сумма нарушений по которым отсутствует механизм устранения, составила 59 728 382,28 рублей.

Сумма устраняемых нарушений по результатам проведенных в 2023 году контрольных мероприятий составила 602 240 446,72 рублей, из которых сумма устранения нарушений и недостатков составила 382 892 822,11 руб.

Информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий своевременно размещается на официальном портале Правительства Республики Крым (<http://bahch.gov.ru>).

4. Общие итоги экспертно-аналитической деятельности

В рамках внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палатой проведено 130 экспертно-аналитических мероприятий, подготовлено и направлено в органы местного самоуправления 123 заключений.

Исполняя полномочия по предварительному финансовому контролю и предупреждению финансовых нарушений в бюджетной сфере, предотвращению неэффективного расходования финансовых ресурсов, Контрольно-счётной палатой проведено **67** экспертно-аналитических мероприятий по экспертизе проектов решений о районном бюджете и изменений в них, проектов решений о бюджете муниципальных образований сельских поселений Бахчисарайского района и внесении в них изменений, давала оценку обоснованности показателей бюджета.

Ключевым мероприятием в рамках последующего контроля для Контрольно-счётной палаты явилась внешняя проверка 18 годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований сельских поселений и муниципального образования Бахчисарайский район.

Подготовке и выдаче заключений Контрольно-счётной палаты об исполнении районного бюджета и бюджетов сельских поселений предшествовала проверка бюджетной отчетности **25** главных администраторов бюджетных средств, в том числе 8 главных администраторов средств районного бюджета и 17 главных администраторов средств бюджетов сельских поселений.

Проведено **37** мероприятий по оперативному анализу исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году в администрациях сельских поселений Бахчисарайского района и в администрации муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым.

Выполнено **1** экспертно-аналитическое мероприятие по экспертизе муниципального правового акта.

В целом, по результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий по экспертизе проектов решений установлено, что параметры бюджетов сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 16.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», законодательства субъекта РФ и других нормативных правовых актов.

Вместе с тем, по-прежнему системным недостатком при внесении изменений в решения о бюджете муниципальных образований поселений Бахчисарайского района, при планировании доходной и расходной части бюджета является несоблюдения принципа полноты отражения доходов и расходов в соответствующих бюджетах, чем нарушаются положения ст.32 Бюджетного кодекса РФ.

Проведенными проверками по вопросу обоснования изменений вносимых в доходную и расходную части бюджета и отраженных в Пояснительных записках установлено, что отдельными поселениями недостаточно полно обосновываются предлагаемые к изменению параметры доходной и расходной части бюджета, целевое назначение планируемых расходов бюджета.

Также, в ходе проведения экспертизы проектов решений о внесении изменений в решения о местном бюджете исполнителям программ указывалось на необходимость приведения в соответствие паспортов муниципальных программ, в части правильности отражения поставленных задач, отражения достоверности определения направлений мероприятий для реализации поставленных задач, на необходимость приведения в соответствии с решениями о бюджете объемов финансовых ресурсов, обеспечению должного обоснования бюджетных ассигнований на программные мероприятия с учетом актуальных социальных, рыночных, технологических и иных реалий.

В своих заключениях Контрольно-счётной палатой сделаны выводы и направлены предложения, в том числе, в части продолжения работы по разработке и реализации комплекса мер, направленных на развитие доходного потенциала бюджетов муниципальных образований Бахчисарайского района, проведения анализа причин низкого освоения бюджетных средств отдельными главными распорядителями бюджетных средств, недопущения наличия рисков не исполнения бюджетов, осуществления постоянного внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, обеспечения соблюдения бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

В отчетном периоде проводились мероприятия по оперативному анализу исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета в администрациях сельских поселений Бахчисарайского района и в администрации муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым.

Заключения на годовой отчет об исполнении бюджетов муниципальных образований поселений Бахчисарайского района и муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым за 2022 год подготовлены с учетом результатов внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (главных распорядителей бюджетных средств), а также с учетом контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счётной палатой.

Состав представленной годовой отчетности об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2022 год в целом соответствовал перечню

форм отчетов, утвержденному Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

При этом, отдельные Пояснительные записки (форма 0503160) составлены с недостатками, выразившимися в несоблюдении требований отдельных пунктов Инструкции №191н, что отрицательно отразилось на их информативности.

Анализом достоверности предоставленной отчетности установлено, что при наличии поступлений в бюджеты отдельных муниципальных образований сельских поселений Бахчисарайского района, а также в бюджет Бахчисарайского района доходов, получаемых в виде арендной платы за использование муниципального имущества, в отчетности не отражается наличие такого имущества, переданного в аренду, а также выявлены расхождения в отчетности, связанные с отражением начисленных доходов будущих периодов.

Показатели форм годового отчета и бюджетной отчетности за 2022 год по отдельным муниципальным образованиям и ГАБС свидетельствуют о непринятии мер к приведению за балансового учета нефинансовых активов в соответствие с действующим законодательством, а также об отсутствии надлежащего осуществления внутреннего финансового аудита.

Контрольно-счётной палатой обращено внимание, на необходимость применения федерального стандарта бухгалтерского учета для государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 №258н.

По результатам проведённого анализа годовых отчетов установлено, что в некоторых муниципальных образованиях продолжается тенденция к увеличению остатков бюджетных средств на конец отчетного периода. Контрольно-счетная палата отмечает, что неиспользование в максимальном объеме остатков денежных средств нарушает принцип сбалансированности бюджетов (ст.33 БК РФ), принцип результативности и эффективности использования средств (ст.34 БК РФ) и характеризует неэффективность управления бюджетными средствами для исполнения полномочий.

5. Общие итоги контрольной деятельности

Реализуя полномочие по контролю за законностью и результативностью (эффективностью и экономностью) использования бюджетных средств, Контрольно-счётной палатой в целом в 2023 году проведено 4 контрольных мероприятия.

Объем бюджетных средств, охваченных контрольными мероприятиями, проведенными сотрудниками Контрольно-счётной палаты в 2023 году, составил 649 918 642,10 рублей.

Объем финансовых нарушений, выявленных при проведении контрольных мероприятий, составил 661 968 829,00 рублей.

Из общей суммы нарушений, выявленных по результатам контрольных мероприятий, сумма нарушений, по которой отсутствует механизм устранения, составляет 9,0% или 59 728 382,28 рублей. Сюда относятся такие нарушения как: нарушения при управлении и распоряжении муниципальным имуществом в сумме 4 000,00 руб., нарушения при осуществлении закупок в сумме 8 104 852,85 руб., нарушения при формировании и исполнении бюджетов на сумму 50 498 324,06 руб., неэффективные расходы в сумме 506 870,63 руб., иные нарушения в сумме 614 334,74 рублей.

Устранены нарушения на общую сумму 382 892 822,11 руб., в т.ч за предыдущие отчетные периоды в сумме 371 527 787,62 руб. и за отчетный период в сумме 11 365 034,49 рублей.

Из общего количества контрольных мероприятий тематические контрольные мероприятия, предусматривающие проверки законного, целевого и эффективного расходования средств, направленных на организацию питания в 2023 году проводились в 3 учреждениях.

- в Муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад №8 «Гнездышко» города Бахчисарай Республики Крым;

- в Муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад №1 «Улыбка»» города Бахчисарай Республики Крым;

- в Муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад №12 «Березка» города Бахчисарай Республики Крым.

Целью мероприятия являлась оптимизация и координация деятельности для обеспечения качественного питания в дошкольных учреждениях нашего района.

В ходе исследования системы организации питания в дошкольных учреждениях был проведен анализ действующих нормативных правовых актов муниципального уровня, изучена структура управления и контроля в системе организации питания воспитанников детских дошкольных учреждений в разрезе категорий и возрастных групп, дана оценка качеству питания, объемам финансирования необходимых и выделяемых средств и законности их использования.

В Актах проверок Контрольно-счётной палаты отмечен ряд недостатков, как на этапе правового регулирования, так и на этапе реализации полномочий по обеспечению качественным питанием.

При проведении указанных мероприятий Контрольно-счётной палатой также осуществлялась реализация полномочия по аудиту закупок товаров, работ и услуг.

Объем средств, охваченных контролем, по данным тематическим мероприятиям составил - 12 354 539,20 руб., сумма нарушений составила – 6 272 512,04 руб.

В структуре выявленных нарушений доминируют нарушения, связанные с несоблюдением Федерального закона о закупках (Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее по тексту – Закон №44-ФЗ) в сумме 5 112 593,20 рублей.

Из типовых (системных) недостатков расходования бюджетных средств на закупку продуктов питания отмечаются нарушения:

- заключение дошкольными образовательными учреждениями муниципальных контрактов до утверждения и размещения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг, что является нарушением ч. 2 ст.72 БК РФ, ч.1. ст.16 Сумма нарушений - 4 916 703,45 рублей;

- осуществление закупок, превышающих объемы закупок, утвержденные планами-графиками, что является нарушением ч. 2 ст.72 БК РФ, ч.1. ст.16 Закона № 44-ФЗ Сумма нарушений- 141 409,80 рублей;

- принятие и оплата продуктов питания по ценам, выше, чем установлено муниципальным контрактом на сумму 19 621,25 рублей, что является нарушением п.1) ч.1 ст.94, ч. 1 ст.101 Закона № 44-ФЗ;

- закупка продуктов питания до заключения муниципальных контрактов на сумму 34 858,70 рублей, чем нарушена ст. 6 Закона № 44-ФЗ.

- в муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждениях в нарушение ч. 2 ст.38 Закона № 44-ФЗ, не назначены контрактные управляющие;

- имеют место случаи размещения планов-график в системе ЕИС с нарушением сроков размещения, с несвоевременным размещением на сайте ЕИС информации о расторжении муниципального контракта;

Выявлены нарушения порядка ведения бухгалтерского учета на сумму 31 576,47 руб., в том числе: в части завышения платы при начислении родительской платы за присмотр и уход за детьми, на сумму 23 024,43 руб., не обоснованной выдаче по меню-требованию, а именно в завышенных объемах продуктов питания на сумму 3 581,76 руб., вследствие неправильных арифметических подсчетов завышен общий объем (вес) расхода продуктов питания, чем не обеспечена достоверность данных в первичном учетном документе (меню-требовании) на общую сумму 2 481,25 руб., завышения списания продуктов питания на сумму 2 489,03 рублей.

Выявлено неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 514 007,63 руб., в том числе:

- проведена закупка продуктов питания на сумму 424 764,51 руб. по ценам выше средних потребительских цен, определенных Управлением Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым и городу Севастополю;

- проведены расходы на сумму 40 599,00 руб. на присмотр и уход за детьми льготной категории не за счет средств районного бюджета, а за счет средств, взимаемых с родителей;

- закуплены продукты питания, приобретенные неконкурентным способом по цене выше чем, закуплены по муниципальным контрактам, заключенным по результатам проведения электронного аукциона на сумму 48 644,12 рублей.

Выявлены иные нарушения в общей сумме 614 334,74 руб., выразившиеся:

- в несоблюдении норм обеспечения питанием воспитанников, установленные СанПиН 2.3/2.4.3590-20. Общая сумма стоимости продуктов питания в результате занижения натуральных норм на питание составила 606 067,48 руб.;

- допущено расходование и списание продуктов питания в объеме большем, чем предусмотрено технологической картой на сумму 8 267,26 руб.;

- установлены случаи превышения средней энергетической ценности блюд;

- установлены факты несоответствия норм закладки продуктов при приготовлении блюд по меню-требованию с нормами, указанными в технологических картах.

Также выявлены нарушения несоблюдения нормативных правовых документов муниципального уровня в части управленческих функций, распределения полномочий между учреждениями и Учредителем в лице Управления образования, молодежи и спорта администрации Бахчисарайского района Республики Крым,

Кроме этого, в 2023 году сотрудниками Контрольно- счётной палаты проведена проверка отдельных вопросов исполнения бюджета по доходам и законности, эффективности использования средств местного в Администрации Голубинского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым. При проведении данного контрольного мероприятий также осуществлялась реализация полномочия по оценке эффективности управления и распоряжения муниципальной собственностью, контролю за соблюдением установленного порядка ее формирования и использования.

Объем проверенных средств составил 637 564 102,90 руб., объем выявленных нарушений составил 655 696 316,96 руб. Устранено нарушений на сумму 11 306 699,77 рублей.

Из общего объема выявленных нарушений, нарушения при осуществлении муниципальных закупок составили 4 439 909,90 руб., в том числе:

- в нарушение ч.1 ст.16 Закона №44-ФЗ, ч.2 ст. 72 БК РФ, администрация Голубинского сельского поселения осуществила закупки в сумме 3 011 880,90 руб., не предусмотренные планом-графиком закупок;

- в нарушение ч.7.1 ст. 94 Закона №44-ФЗ, абз.2 п.14.3 Контракта №1 от 01.02.2022, Заказчиком- администрацией Голубинского сельского поселения подписание итогового акта по окончании выполнения работ на сумму 1 428 029,00 руб. проведено без предоставления Подрядчиком обеспечения исполнения гарантийных обязательств.

Выявлены нарушения порядка ведения бухгалтерского учета на общую сумму 575 370 525,78 руб., в том числе:

- в нарушение ст. 13 Закона о бухгалтерском учете (№402-ФЗ), администрацией Голубинского сельского поселения годовая бюджетная отчетность за 2022 год, а также за 1 полугодие 2023 года составлена с искаженными показателями в общей сумме 575 370 525,78 рублей.

Выявленные нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом на сумму 3 036 579,57 руб., в том числе:

- в нарушение Положения о порядке передачи в аренду земельных участков из земель муниципального образования Голубинское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым и Методики определения размера арендной платы за пользование земельными участками на территории муниципального образования Голубинское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым, утвержденного решением 9 сессии 1 созыва Голубинского сельского совета № 139 от 26.06.2015 года, администрацией Голубинского сельского поселения не соблюден порядок аренды земельных участков в части полноты и своевременности проведенных расчетов за пользование земельными участками в общей сумме 2 761 924,35 рублей;

- в нарушение Положения об аренде муниципального имущества Голубинского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым, утвержденного решением 39 сессии Голубинского сельского совета Бахчисарайского района Республики Крым 1 созыва от 12.12.2017 №472, администрацией Голубинского сельского поселения не соблюден порядок аренды муниципального имущества в части полноты проведенных расчетов за пользование недвижимым муниципальным имуществом (кроме земельных участков) в общей сумме 270 655,22 рублей;

- в нарушение ст.34, ст. 162 БК РФ, в результате принятия неэффективных управленческих решений со стороны должностных лиц администрации Голубинского сельского поселения, выразившихся в не установке и фактическом изменении функциональных качеств спортивного инвентаря - 2-х баскетбольных стоек, приобретенных для оборудования площадок, привело к неэффективному управлению активами, неэффективному использованию приобретённого Администрацией поселения имущества на сумму 4 000,00 рублей.

Выявленные нарушения при формировании и исполнении бюджетов на общую сумму 72 849 301,71 руб., в том числе:

- в нарушение ст. 38 БК РФ, абз.2 п.8 и абз.2 п.27 Порядка составления и ведения СБР №458, администрацией Голубинского сельского поселения как финансовым органом и как главным распорядителем бюджетных средств бюджета Голубинского сельского поселения лимиты бюджетных обязательств на 2023 год доведены до главного распорядителя и соответственно главным распорядителем до получателя бюджетных средств в объемах, превышающих

утвержденные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на общую сумму 14 955 497,40 рублей;

- в нарушение п.2) ст. 162 БК РФ, ч.3 ст.219 БК РФ, п. 2) ч.10 ст.2 Положения о бюджетном процессе №136, Получателем бюджетных средств – администрацией Голубинского сельского поселения приняты бюджетные обязательства путем заключения 57 договоров (муниципальных контрактов и договоров ГПХ) в объемах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на общую сумму 5 254 825,25 рублей;

- в нарушение п.п.б) п.8 разд.II Порядка учета Управлением Федерального казначейства по Республике Крым бюджетных и денежных обязательств получателей средств бюджета муниципального образования Голубинское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым Управлением Федерального казначейства по Республике Крым, утвержденного Распоряжением администрации Голубинского сельского поселения от 11.01.2021 №1.1, администрацией Голубинского сельского поселения нарушены сроки регистрации бюджетных обязательств на общую сумму 40 624 765,38 рублей;

- в нарушение ч.1 ст. 12 Закона №44-ФЗ, ст.162 БК, ст. 34 БК РФ, получателем бюджетных средств - Администрацией Голубинского сельского поселения при использовании бюджетных средств на оплату Договоров (по изготовлению дизайн-проектов и ПСД в целях благоустройства придомовых территорий в с. Голубинка и с. Соколиное, изготовлению ПСД по благоустройству детской площадки в с. Соколиное, приобретению детского игрового и спортивного оборудования), в 2022 не обеспечена результативность использования бюджетных ассигнований, не достигнуты заданные результаты в сумме 2 140 655,00 рублей;

- в нарушение с. 32, 34 БК РФ, при формировании бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов администрацией Голубинского сельского поселения не соблюден принцип полноты отражения доходов, а также принцип достоверности бюджета в общей сумме 9 080 804,76 рублей;

- установлены нарушения бюджетного законодательства при внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Голубинского сельского поселения в части перераспределения ранее утвержденных бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации бюджета в сумме 792 753,92 рублей.

В пределах полномочий, предусмотренных БК РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ, Контрольно-счётная палата принимает меры, направленные на устранение нарушений законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Крым и иных нормативно- правовых, затрагивающих интересы участников бюджетного процесса.

По результатам проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счётная палата вносит в органы местного самоуправления, организации и

должностным лицам представления для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Так, за отчетный период в адрес руководителей объектов контроля, Контрольно-счётной палатой внесено 4 представления и 2 предписания. В том числе, два предписания составлены по результатам контрольного мероприятия, проведенного в Администрации Голубинского сельского поселения (по факту создания препятствий должностными лицами в проведении контрольного мероприятия и по причине неисполнения представления).

Представления и Предписания, составленные сотрудниками Контрольно-счётной палаты в 2023 году исполнены частично и находятся на контроле до полного устранения нарушений и недостатков. Также, в 2023 году объектами контроля исполнено 2 представление Контрольно-счётной палаты, составленные по мероприятиям прошлых лет.

По материалам проведенных контрольных мероприятий 7 человек привлечено к дисциплинарной ответственности.

Результаты проведенных Контрольно-счётной палатой контрольных мероприятий регулярно доводятся до сведения руководителей объектов контроля, учредителей и других вышестоящих органов при их наличии.

6. Взаимодействие с правоохранительными органами

В соответствии со ст. 16 Федерального закона № 6-ФЗ в ходе проведения контрольных мероприятий при выявлении фактов незаконного использования средств бюджета, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения, контрольно-счётные органы в установленном порядке незамедлительно передают материалы контрольных мероприятий в правоохранительные органы.

Во исполнение данной нормы, Контрольно-счётная палата на протяжении отчетного периода на основании заключенных соглашений осуществляла сотрудничество с прокуратурой Бахчисарайского района, отделом МВД России по Бахчисарайскому району, отделом в г. Бахчисарае Управления по Республике Крым и городу Севастополю Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Следственным отделом по Бахчисарайскому району Следственного комитета Российской Федерации по Республике Крым и г. Севастополю

В 2023 году Контрольно-счётной палатой в прокуратуру Бахчисарайского района направлено 3 отчета по проведенным контрольным мероприятиям и копия акта проверки контрольного мероприятия. Помимо этого, в Прокуратуру Бахчисарайского района направлялись письма «О принятии мер прокурорского реагирования».

В отдел МВД России по Бахчисарайскому району направлено 4 отчета по проведенным контрольным мероприятиям за текущий период.

В отдел в г. Бахчисарае Управления по Республике Крым и городу Севастополю Федеральной службы безопасности Российской Федерации

направлена информация, выявленная при проведении контрольного мероприятия для принятия мер реагирования.

Со всеми правоохранительными органами, с которыми в отчетном периоде осуществлялось взаимодействие, Контрольно-счётной палатой составлены Акты сверок направленных, полученных, рассмотренных материалов, отчетов, информации и принятых мер за 2023 год.

По состоянию на момент составления настоящего отчета о деятельности Контрольно-счётной палаты за 2023 год, поступила информация из прокуратуры Бахчисарайского району, согласно которой в отношении должностного лица объекта контроля (Администрация Голубинского сельского поселения) вынесено Представление, кроме этого составлено 2 протокола: по ст.7.32.5 КоАП «Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и по ст. 15.15.10 КоАП «Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств».

7. Информационная деятельность

В соответствии со ст. 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» Контрольно-счётная палата в целях обеспечения доступа к информации о деятельности размещала на официальном портале Правительства Республики Крым (<http://bahch.gov.ru>) информацию о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, выявленных при их проведении нарушениях, внесенных представлениях и направленных предписаниях, принятых по ним решениях и мерах.

Целью информационной деятельности Контрольно-счётной палаты является информирование общественности об участии Контрольно-счётной палаты, как органа внешнего муниципального финансового контроля, в совместной деятельности органов местного самоуправления по укреплению бюджетной дисциплины и соблюдению соответствующего законодательства участниками бюджетного процесса.

Основными формами обеспечения доступа к информации о деятельности в 2023 году являлись также направление в представительный орган Бахчисарайского районного совета Годового отчета о деятельности Контрольно-счётной палаты за 2022 год, с последующим размещением в сети Интернет после его рассмотрения, направление в органы местного самоуправления информации по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Согласно ст.98 Федерального закона № 44-ФЗ Контрольно-счётной палатой обобщены и систематизированы результаты проведенного аудита в сфере закупок, информация о таких результатах размещена в Единой информационной системе в сети Интернет.

8. Основные направления деятельности Контрольно-счётной палаты на 2024 год.

Контрольно-счётная палата и в дальнейшем видит свою роль в предупреждении нарушений и недостатков, выявлении в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий системных нарушений и недостатков с целью их последующего устранения на основе конструктивного взаимодействия с органами исполнительной власти, начиная со стадии проведения проверочных мероприятий и заканчивая установлением реальных сроков реализации нерешенных вопросов, предусмотренных в предложениях Контрольно-счётной палаты.

Реализация на должном уровне полномочий Контрольно-счётной палаты в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», и иными нормативными актами.

В современных экономических условиях необходимо:

- усилить контроль за эффективным исполнением районного бюджета и бюджетов сельских поселений района, своевременностью корректировки параметров муниципальных программ, достижением целевых показателей;
- и в дальнейшем повышать профессиональное развитие сотрудников.

В целом работа Контрольно-счётной палаты будет направлена на содействие органам власти в выявлении проблем, рисков и формировании перспективной картины социально-экономического состояния муниципального образования, а также на выработку системных рекомендаций способствующих укреплению финансовой дисциплины.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Бахчисарайского района
Республики Крым

В.А. Белотурова