



**АДМІНІСТРАЦІЯ
БАХЧИСАРАЙСЬКОГО
РАЙОНУ
РЕСПУБЛІКИ КРИМ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ
БАХЧИСАРАЙСКОГО
РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

**КЪЫРЫМ
ДЖУМХУРИЕТИНИНЪ
БАГЪЧАСАРАЙ
РАЙОНЫНЫНЪ ИДАРЕСИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Бахчисарай

от 30.09.2024

№ 712

*Об основных направлениях долговой
политики муниципального образования
Бахчисарайский район Республики Крым
на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов*

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и во исполнение пункта 2.1.1.4. Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым на 2024 год от 02.02.2024 №12,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Определить основные направления долговой политики муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов согласно приложению.

2. Осуществлять формирование и исполнение бюджета муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов с учетом основных направлений долговой политики муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации района

А.Н.Ястребова

СОГЛАСОВАНО:

Первый заместитель главы
администрации Бахчисарайского района
Республики Крым

_____ Э.А.Аблаев
« ____ » _____ 2024

Начальник финансового управления
администрации Бахчисарайского района
Республики Крым

_____ Е.Ю.Малышева
« ____ » _____ 2024

Начальник отдела по правовым вопросам
администрации Бахчисарайского района
Республики Крым

_____ Е.Е. Михеева
« ____ » _____ 2024

исп. Алексеева, 4-35-89

Приложение
к постановлению администрации
Бахчисарайского района
Республики Крым
от 30.09.2024 № 712

Основные направления долговой политики муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым на 2025 год и на плановый период 2026–2027 годов

1. Общие положения

Основные направления долговой политики муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым на 2025 год и на плановый период 2025-2026 годов (далее - основные направления) разработаны в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях реализации взвешенной и ответственной долговой политики муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым и повышения её эффективности; основные направления формулируют цели, задачи, инструменты и риски долговой политики на 2025 год и на плановый период 2025-2026 годов.

2. Итоги реализации долговой политики

Долговая политика муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым (далее - муниципальное образование) в отчетном 2023 году и в истекший период текущего 2024 года была направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым (далее- районный бюджет); долговые обязательства муниципального образования за 2023 год и за истекший период 2024 года отсутствуют. Источником финансирования дефицита в 2023 году и в истекшем периоде 2024 года являлось изменение остатков средств на счетах по учету средств районного бюджета.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

В планируемом бюджетном периоде одновременно несколько факторов будут определять характер и направления долговой политики муниципального образования:

Фактор 1. Влияние на сбалансированность бюджета муниципального образования экономической ситуации в муниципальном районе Бахчисарайский район Республики Крым. Данный фактор приобретает большую значимость в условиях замены дотации выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальному району дополнительными нормативами отчислений в районный бюджет от налога на доходы физических лиц,

подлежащего зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджет Республики Крым.

Фактор 2: Возникновение в течение года временных кассовых разрывов при исполнении районного бюджета. В связи с сезонностью отдельных поступлений в районный бюджет влияние фактора обусловлено реальной возможностью наличия опережающей поступления в районный бюджет потребности в финансовом обеспечении расходных обязательств муниципального образования.

Фактор 3. Уровень имеющегося муниципального долга муниципального образования. На текущую дату муниципальный долг у муниципального образования отсутствует. Таким образом, текущий уровень муниципального долга на данный момент не оказывает негативного влияния на долговую нагрузку районного бюджета, и является потенциальным.

Вышеуказанные факторы окажут влияние при планировании районного бюджета на определение потребности (отсутствия потребности) в привлечении муниципальным образованием дополнительных источников финансирования (возможных к привлечению согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации), на определение структуры и объема муниципального долга; в процессе исполнения районного бюджета (при составлении (исполнении) кассового плана исполнения районного бюджета) потребуется определение потребности в привлечении в течение года остатков средств с казначейских счетов на единый счет районного бюджета, а в случае недостаточности таких средств - в привлечении средств бюджетных кредитов из бюджета Республики Крым на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных образований Республики Крым.

Наличие факторов, оказывающих влияние на долговую политику требуют проведение текущего контроля за потребностью в долговой нагрузке на районный бюджет в соответствии со сложившимися условиями и действующими требованиями бюджетного законодательства.

Факторный анализ, позволит обеспечить сбалансированное планирование районного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов, с одновременным опасением (возможностью) ухудшения финансовой обеспеченности бюджетных обязательств муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов при более неблагоприятной (сравнительно с прогнозной) экономической ситуацией и наличием при исполнении бюджета временных кассовых разрывов.

4. Цели и задачи долговой политики

Основной целью долговой политики является сбалансированность районного бюджета при минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств, обеспечение своевременности исполнения бюджетных обязательств муниципального образования.

Цель достигается с помощью выполнения следующих задач:

-определение рациональной потребности в долговой нагрузке на районный бюджет в соответствии с реальными потребностями районного

бюджета;

- минимизация стоимости заимствований;

- обеспечение эффективности муниципальных заимствований;

- безусловное соблюдение требований бюджетного законодательства в части параметров дефицита районного бюджета и муниципального долга, безусловное соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В ходе решения задач необходимо обеспечить:

- анализ факторов, влияющих на размер дефицита районного бюджета и определение потребности муниципального образования в заемном финансировании;

- первоочередное использование следующего источника финансирования дефицита районного бюджета: «Изменение остатков средств на счетах по учету средств районного бюджета»;

- обоснованность уровня и темпов роста долга, создание предпосылок для его обслуживания при самых разных обстоятельствах, включая кризисные явления в экономике и на финансовых рынках, не отступая от обоснованных целевых установок и отношения стоимости и степени риска;

- осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- оптимизация структуры муниципального долга в целях минимизации стоимости его обслуживания, первоочередное применение механизмов:

 - привлечение краткосрочных бюджетных кредитов за счет средств бюджета Республики Крым на покрытие временных кассовых разрывов,

 - привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы (бюджетов муниципальных образований Бахчисарайского района);

 - применение механизмов привлечения бюджетных кредитов в условиях наличия временных кассовых разрывов при отсутствии возможности использования ресурса привлечения в течение года остатков средств с казначейских счетов на единый счет районного бюджета;

- обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств в полном объеме;

- обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств и их исполнения;

- информирование общественности о состоянии муниципального долга муниципального образования.

Долговая политика основана на принципах:

- соблюдения ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации при взятии и погашении долговых обязательств;

 - эффективности использования бюджетных средств;

 - полноты и своевременности погашения и отражения в учете долговых обязательств;

 - прозрачности (открытости) управления муниципальным долгом.

5. Инструменты реализации долговой политики

Сбалансированность районного бюджета при минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств обеспечивается (в случае недостаточности поступлений в районный бюджет, источника финансирования дефицита районного бюджета «Изменение остатков средств на счетах по учету средств районного бюджета», а также механизма привлечения в течение года остатков средств с казначейских счетов на единый счет районного бюджета) использованием в первую очередь следующего вида долгового обязательства:

привлечение и погашение бюджетного кредита, в том числе предоставляемого районному бюджету из бюджета Республики Крым на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении районного бюджета, иных бюджетных кредитов.

При невозможности получения бюджетного кредита, или его недостаточности, возможным при незначительных объемах заимствований, является использование такого инструмента долговой политики как кредиты от кредитных организаций.

Привлечение в бюджет кредитов от кредитных организаций должно осуществляться:

с минимально возможным уровнем стоимости заимствований исходя из действующей ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации (по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком, увеличенный на 1 процент годовых), при этом в случае снижения ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации должна быть обеспечена работа по пересмотру условий заключенного контракта с кредитными организациями в целях снижения процентных ставок по привлеченным кредитам;

с применением положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановления Правительства Российской Федерации от 13.01.2014 N 19 «Об установлении случаев, в которых при заключении контракта в документации о закупке указываются формула цены и максимальное значение цены контракта».

В целях обеспечения эффективного расходования бюджетных средств, в преддверии привлечения кредитных средств кредитной организации, обеспечивается проведение мониторинга кредитного рынка для определения оптимальных параметров привлечения заемных средств.

6. Анализ рисков для районного бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Основными рисками при управлении муниципальным долгом муниципального образования являются:

риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов районного бюджета, поскольку недопоступление доходов ведет к риску выполнения в том числе долговых обязательств районного бюджета;

процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов районного

бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения Центральным банком Российской Федерации ключевой ставки (в случае привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств).

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

осуществление достоверного прогнозирования доходов районного бюджета, источников финансирования дефицита районного бюджета;

обеспечение факторного анализа при исполнении районного бюджета;

принятие взвешенных, экономически обоснованных и эффективных решений по принятию долговых обязательств муниципальным образованием.

7. Иные положения в соответствии с правовыми актами, регулируемыми бюджетные отношения

Основными условиями в области долговых обязательств муниципального образования являются условия, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также иными правовыми актами Российской Федерации, Республики Крым, муниципальным образованием Бахчисарайский район Республики Крым.

В ходе реализации долговой политики муниципального образования должны быть учтены следующие действующие муниципальные правовые акты:

- Устав муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым» (статья 81 Устава),

- решение 25-й сессии Бахчисарайского районного совета Республики Крым 1-го созыва от 28.12.2015 №272 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Бахчисарайский район Республики Крым»,

- постановление администрации Бахчисарайского района Республики Крым от 18.09.2023 №887 «Об утверждении Положения о долговой книге муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым»,

- постановление администрации Бахчисарайского района Республики Крым от 23.05.2024 №354 «О внесении изменений в постановление администрации Бахчисарайского района Республики Крым от 10.05.2023 №449 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов бюджета Бахчисарайского района Республики Крым на 2018-2026 годы» (мероприятия, предусмотренные пунктами 16 и 26 Раздела 2 приложения к постановлению),

- постановление администрации Бахчисарайского района Республики Крым от 12.12.2022 №904 «О Порядке привлечения остатков средств с казначейских счетов на единый счет бюджета Бахчисарайского района Республики Крым и возврата привлеченных средств» (с изменениями от 29.12.2023 №1262),

- постановление администрации Бахчисарайского района Республики Крым от 20.12.2021 №980 «Об утверждении перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Бахчисарайского района Республики Крым, а также порядка внесения изменений в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Бахчисарайского района Республики Крым» (с изменениями от 18.01.2023 №49),

- приказы финансового управления администрации Бахчисарайского района Республики Крым от 05.05.2023 №16 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Бахчисарайского района Республики Крым» и от 10.05.2023 №20 «О внесении изменений в приказ от 23.12.2021 №102 «Об установлении, детализации и определении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Бахчисарайского района Республики Крым»,

а также вводимые в действие вновь муниципальные правовые акты.

Расходные обязательства муниципального образования по обслуживанию муниципального долга муниципального образования определяются заключаемыми соглашениями по привлечению в районный бюджет бюджетных кредитов, а также заключаемыми в результате проведенных торгов муниципальными контрактами по привлечению в районный бюджет кредитных средств кредитных организаций.

Начальник финансового управления

Е.Ю.Малышева