



**АДМІНІСТРАЦІЯ
БАХЧИСАРАЙСЬКОГО
РАЙОНУ
РЕСПУБЛІКИ КРИМ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ
БАХЧИСАРАЙСКОГО
РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

**КЪЫРЫМ
ДЖУМХУРИЕТИНИНЪ
БАГЪЧАСАРАЙ
РАЙОНЫНЫНЪ ИДАРЕСИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Бахчисарай

от 30.09.2024

№ 713

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов

В соответствии с пунктом 2 статьи 172, статьёй 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Бахчисарайский район Республики Крым, утвержденным решением 25-й сессии 1 созыва Бахчисарайского районного совета Республики Крым № 272 от 28.12.2015 и с целью определения основных подходов к формированию и исполнению бюджета муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Определить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов согласно приложению.
2. Осуществлять формирование и исполнение бюджета муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации района

А.Н.Ястребова

СОГЛАСОВАНО:

Первый заместитель главы
администрации Бахчисарайского района
Республики Крым

_____ Э.А.Аблаев
« ____ » _____ 2024

Начальник финансового управления
администрации Бахчисарайского района
Республики Крым

_____ Е.Ю.Малышева
« ____ » _____ 2024

Начальник отдела по правовым вопросам
администрации Бахчисарайского района
Республики Крым

_____ Е.Е. Михеева
« ____ » _____ 2024

исп. Алексеева, 4-35-89
Панфилова, 4-35-79

Приложение
к постановлению администрации
Бахчисарайского района
Республики Крым
от 30.09.2024 № 713

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального образования Бахчисарайский район Республики
Крым на 2025 год и на плановый период 2026 – 2027 годов**

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов (далее – бюджетная и налоговая политика) подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, с целью определения основных подходов к формированию и исполнению бюджета муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов (далее – бюджет, местный бюджет).

При подготовке бюджетной и налоговой политики были учтены:

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 29 февраля 2024 года, Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», Закон Республики Крым от 9 января 2017 года №352-ЗРК/2017 «О стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года», решение Бахчисарайского района Республики Крым от 21.03.2016 №300 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Бахчисарайского района на период до 2030 года».

При подготовке бюджетной и налоговой политики учтен ход реализации бюджетной и налоговой политики муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым на 2024 год и на плановый период 2025 - 2026 годов и исполнения бюджета муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым в 2024 году, предварительные итоги социально-экономического развития Бахчисарайского района Республики Крым за 1-е полугодие 2024 года, а также ход выполнения мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов бюджета муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым на

2018-2026 годы, утвержденных постановлением администрации Бахчисарайского района Республики Крым от 23.05.2024 № 354.

Бюджетная и налоговая политика сформирована с учетом обязательств, предусматриваемых соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым, ежегодно заключаемыми между Министерством финансов Республики Крым и Администрацией Бахчисарайского района Республики Крым, и ориентированы на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами.

Бюджетная и налоговая политика составлена с учетом преемственности ранее поставленных базовых целей и задач. Так, в сложившихся условиях, продолжает оставаться актуальным решение следующих задач: снижение дотационности бюджета муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым (налога на доходы физических лиц по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности), оценка имеющихся ресурсов, необходимых для выполнения принятых расходных обязательств, ориентация на изменения в налогообложении, определение приоритетов расходования бюджетных средств, эффективная система управления и профилактики бюджетных и финансовых рисков, вовлечение в бюджетный процесс гражданского общества.

2. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики

В 2023 году и истекшем периоде 2024 года формирование и исполнение бюджета осуществлялось в условиях:

взаимодействия с администраторами бюджетных средств, территориальным органом Федеральной налоговой службы, государственными органами Республики Крым,

участия района в государственных программах Республики Крым, национальных проектах,

подписания в 2024 году Соглашения с муниципальным образованием Белогорский район Республики Крым о межмуниципальном сотрудничестве,

перераспределения отдельных полномочий между органами местного самоуправления Бахчисарайского района Республики Крым,

реализации муниципальных программ.

Создание вышеуказанных условий позволило гарантировано обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, привлечь, и

прозрачно и конкурентно распределять бюджетные средства, обеспечить финансовым ресурсом вновь принятые обязательства.

В ходе реализации бюджетной политики обеспечено соблюдение нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления, недопущение просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам.

В числе положительных итогов бюджетно-налоговой политики можно отметить следующие показатели:

- недопущение образования недоимки в бюджете по налоговым доходам путем проведения постоянной работы с налогоплательщиками физическими и юридическими лицами по разъяснению необходимости обязательной и своевременной полной уплаты налога в установленный срок;

- оптимизация расходной части бюджета и направление средств на обязательства приоритетного характера. В полном объеме осуществлялось финансирование расходных обязательств, связанных с оплатой труда, выплат социального характера, в приоритетном порядке реализовывались мероприятия, софинансируемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- проведение мероприятий, направленных на легализацию трудовых отношений на территории муниципального района Бахчисарайский район Республики Крым, на недопущение выплаты заработной платы ниже минимального размера оплаты труда, проведение работы с налоговыми агентами по повышению заработной платы наёмным работникам, у которых по данным налоговой отчетности заработная плата ниже минимального размера оплаты труда;

- отсутствие муниципального долга.

3. Основные направления бюджетной политики муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов

Соблюдая преемственность целей и задач бюджетной политики в предыдущем периоде, бюджетная политика на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов будет строиться на следующих принципах:

- финансовая устойчивость и сбалансированность бюджета,
- бюджетное планирование, направленное на результат,
- ответственность, эффективность и открытость управления муниципальными финансами.

Мерами, направленными на соблюдение принципов бюджетной

политики являются:

- организация бюджетного процесса на основе расходных обязательств муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым, тщательной оценки их эффективности и наличия ресурсов для их гарантированного исполнения, в пределах действия бюджетных ограничений;

- ориентация на безусловное исполнение всех принятых расходных обязательств, а также на полную реализацию национальных (региональных) проектов, муниципальных программ;

- направление средств бюджета на реализацию муниципальных программ в объеме не менее 95-ти процентов общего объема расходов бюджета;

- недопущение принятия расходных обязательств, которые не обеспечены источниками финансирования;

- обеспечение роста объема доходов бюджета;

- обеспечение контроля за полнотой начислений поступлений в местный бюджет, а также за полнотой фактического поступления платежей в бюджет;

- повышение ответственности за правильность начисления, полноту и своевременность осуществления платежей в местный бюджет;

- контроль за исполнением плановых показателей по доходам бюджета в полном объеме;

- обеспечение контроля за полнотой и эффективностью принимаемых мер по взысканию дебиторской задолженности по платежам в местный бюджет;

- активное участие муниципального образования в национальных (региональных) проектах, государственных программах Республики Крым, направленных на развитие экономической и социальной сфер;

- финансовое обеспечение приоритетных социально значимых направлений в муниципальном образовании, перераспределение экономии бюджетных средств, образовавшейся при заключении контрактов;

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;

- повышение эффективности процедур проведения закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, неукоснительное обеспечение при планировании бюджетных ассигнований и, соответственно, при использовании бюджетных средств, соблюдения требований законодательства Российской Федерации по нормированию закупок, осуществляемых для обеспечения муниципальных нужд;

- повышение ответственности и эффективности управления муниципальными финансами благодаря применению инструментов мониторинга качества финансового менеджмента, ведомственного

контроля, внутреннего муниципального финансового контроля, внутреннего финансового аудита;

- финансовая дисциплина участников и неучастников бюджетного процесса;

- сохранение подходов к формированию расходов на оплату труда работников органов местного самоуправления с учетом ограничений, установленных в соответствии с действующим законодательством;

- обеспечение непревышения расчетной численности работников органов местного самоуправления муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым, определенной в соответствии с нормативным правовым актом Совета министров Республики Крым;

- обеспечение неувеличения (при неизменных условиях) общей численности работников учреждений муниципального образования;

- повышение эффективности использования муниципального имущества;

- обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджете при его формировании и исполнении;

- применение инструментов управления временно свободными остатками средств на едином казначейском счете.

При планировании бюджетных расходов на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов будет сохранена социальная направленность местного бюджета:

- направление на финансирование отраслей социальной сферы преобладающей части бюджета;

- обеспечение объема бюджетных ассигнований на оплату труда работников бюджетной сферы учреждений муниципального образования с учетом:

- роста минимального размера оплаты труда до уровня 22 440 рубля;

- сохранения в 2024-2026 годах соотношения средней заработной платы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- индексации оплаты труда работников бюджетной сферы муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28.12.2012 №1688 «О

некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» ежегодно с 1-го октября;

- оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;

- обеспечение организации горячего питания в учреждениях образования;

- обеспечение организации подвоза учащихся, проживающих в сельской местности;

- продолжение работы по обеспечению доступности образования всех уровней (дошкольное, общее), созданию современной и безопасной образовательной среды;

- формирование и выполнение муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг в социальной сфере в части муниципальной услуги «реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств)»;

- повышение уровня обеспечения населения муниципального образования услугами организаций культуры, в том числе посредством модернизации библиотек и музыкальных школ, укрепления материально-технической базы муниципальных учреждений культуры, осуществления ремонтов зданий и сооружений учреждений культуры, продолжения оснащения музыкальных школ музыкальными инструментами;

- обеспечение иной потребности в расходах социальной сферы.

Для сбалансированности бюджета в течение бюджетного периода, в условиях ограниченности собственных ресурсов (сезонности поступлений в бюджет), в целях своевременного финансирования обязательств муниципального образования планируется продолжить применение механизма пополнения в течение финансового года остатков средств на счетах бюджета.

При планировании бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции и капитальный ремонт приоритет будет отдан расходам, связанным с выполнением условий софинансирования за счет средств федерального и республиканского бюджетов и иных бюджетов бюджетной системы. С целью обеспечения полноты и повышения качества муниципальных услуг, должно быть продолжено своевременное обеспечение мониторинга технического состояния имеющихся и определение потребности в строительстве новых зданий и сооружений, эксплуатируемых при оказании муниципальных услуг, в первую очередь сфере образования, культуры, физической культуры и спорта.

Бюджетная политика в сфере дорожного хозяйства, как и в прежде, будет осуществляться за счет средств муниципального дорожного фонда муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым.

Продолжится работа и ее совершенствование, направленные на обеспечение безопасности населения и территорий района, в том числе через финансирование следующих мер:

- внедрение и содержание систем обеспечения вызова экстренных оперативных служб,

- установка новых оконечных устройств по развитию муниципальной автоматизированной системы централизованного оповещения (МАСЦО), а также обеспечение их содержания,

- создание безопасной среды в учреждениях бюджетной сферы, в первую очередь в учреждениях, деятельность которых связана с посещением их детьми, учащимися, а также другими категориями населения;

- создание резервного фонда администрации Бахчисарайского района Республики Крым;

- пополнение материального резерва муниципального образования для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- осуществление мероприятий по организации антитеррористической деятельности и эффективной системы мер антиэкстремистской направленности, предупреждению террористических проявлений на территории района, в том числе предупреждению распространения идеологии терроризма, в рамках подпрограммы «Обеспечение безопасности населения муниципального образования Бахчисарайский район» программы «Эффективное развитие Бахчисарайского района».

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе расходов бюджета предусматриваются условно утверждаемые расходы, которые составят в 2026 году 2,5 % от общего объема расходов 2026 года (без учета расходов, предусмотренных за счет целевых межбюджетных трансфертов из других бюджетов), и в 2027 году – 5 % от общего объема расходов 2027 года (без учета расходов, предусмотренных за счет целевых межбюджетных трансфертов из других бюджетов).

В 2025 - 2027 годах должна быть продолжена работа с муниципальным имуществом муниципального образования, обеспечивающая:

- повышение эффективности его использования,

- своевременность и полноту взаимодействия органов, уполномоченных на ведение учета в реестре муниципальной собственности и бюджетного

учета муниципального имущества;

- полноту и своевременность поступлений в бюджет доходов от действий с муниципальным имуществом, в том числе посредством систематизации сведений о наличии и использовании имущества, находящегося в собственности, обеспечения контроля за своевременностью и за полнотой поступлений в виде арендной платы от сдаваемого в аренду имущества, доходов от его реализации или иных поступлений, связанных с использованием муниципального имущества;

- проведение инвентаризации имущества муниципального образования в установленных случаях, а также обеспечение иного контроля за сохранностью и целевым использованием муниципального имущества;

- проведение мероприятий по изъятию, продаже или сдаче в аренду в установленном порядке излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению муниципального имущества муниципального образования, а также по постановке на учет выявленных неучтенных объектов муниципального образования;

- ежегодное информирование Бахчисарайского районного совета Республики Крым об использовании имущества муниципальной казны, о ее составе и стоимости на 1 января текущего года.

Сохраняется актуальность повышения качества и результативности мониторинговых, аналитических и контрольных мероприятий, осуществляемых финансовым управлением администрации Бахчисарайского района Республики Крым, главными администраторами бюджетных средств и органами муниципального финансового контроля, которое обеспечивается, в том числе:

- результативным принятием мер главными администраторами бюджетных средств по итогам проводимого финансовым управлением администрации Бахчисарайского района мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств;

- эффективностью и результативностью проводимого главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового аудита и мониторинга качества финансового менеджмента в отношении подведомственных им администраторов и получателей бюджетных средств;

- повышением результативности проводимого внутреннего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании.

В муниципальном образовании большое внимание уделяется повышению открытости и прозрачности бюджетного процесса, расширению охвата обзоров бюджетных расходов, доступности информации о бюджете гражданскому обществу, учету мнения граждан при определении приоритетных направлений расходования бюджетных средств, в том числе посредством проведения следующих мероприятий:

- проведение публичных слушаний по проекту бюджета на очередной финансовый год и на плановый период и по годовому отчету об исполнении бюджета за отчетный год;

- публикация проекта бюджета муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период, годового отчета об исполнении бюджета за отчетный период, в доступной для граждан и общественности форме в электронной версии "Бюджет для граждан";

- размещение муниципальными казенными, бюджетными и автономными учреждениями муниципального образования информации о муниципальных учреждениях на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (www.bus.gov.ru);

- публикация в электронной форме ежемесячной (ежеквартальной) отчетности об исполнении бюджета за отчетный период, ежеквартальных сведений о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления и работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание, иных бюджетных данных, а также муниципальных правовых актов в бюджетной сфере;

- опубликование необходимой информации о бюджете и бюджетном процессе в муниципальном образовании на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации, являющегося составной частью государственной системы "Электронный бюджет", предназначенной для обеспечения прозрачности, открытости и подотчетности деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, а также для повышения качества их финансового менеджмента за счёт формирования в Российской Федерации единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления государственными и муниципальными (общественными) финансами.

Результатом проведения бюджетной политики должно стать увеличение поступлений в доходную часть бюджета, безусловное исполнение принятых расходных обязательств муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым наиболее эффективным способом.

4. Основные направления налоговой политики муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов

Основным приоритетом налоговой политики муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов (далее – налоговая политика) является

создание условий для дальнейшего экономического развития Бахчисарайского района Республики Крым, обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Бахчисарайского района Республики Крым за счет повышения собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества, стимулирование инвестиционной активности субъектов, осуществляющих деятельность на территории Бахчисарайского района Республики Крым.

Налоговая политика будет направлена на сохранение бюджетной устойчивости, обеспечение полноты поступления в местный бюджет всех доходных источников (поступлений налоговых и неналоговых доходов) в запланированных объемах, а также получения дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по налогам, сборам, имущественным и иным обязательным платежам.

Налоговая политика направлена на:

- создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации труда самозанятых граждан, за счет:

1) действия пониженных налоговых ставок для налога, уплачиваемого при применении упрощенной системы налогообложения: в размере 4%, в случае если объектом налогообложения являются доходы, и 10%, в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов;

2) действие пониженных налоговых ставок для налога, уплачиваемого при применении упрощенной системы налогообложения, в отношении социальных предприятий, зарегистрированных на территории Бахчисарайского района Республики Крым и включенных в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства: в размере 1%, в случае если объектом налогообложения являются доходы, и 5%, в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов;

3) действие ставки по патентной системе налогообложения в размере 0% для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению по видам экономической деятельности, имеющим особую социальную и экономическую значимость;

4) действие пониженных налоговых ставок для единого сельскохозяйственного налога в размере 4%;

5) популяризация введенного в 2020 году на территории Республики Крым налога на профессиональный доход для самозанятых граждан;

- увеличение доходов бюджетов муниципальных образований Бахчисарайского района Республики Крым за счет:

1) переход в категорию земель земельных участков, кадастровая

стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей, по которым должна быть установлена ставка земельного налога не превышающая 1,5%;

2) введение начиная с 1 января 2025 года новой прогрессивной шкалы дифференцированных налоговых ставок налога на доходы физических лиц, размер которых зависит от величины и вида полученного налогоплательщиком дохода;

3) наполнения Единого государственного реестра недвижимости актуальными и достоверными сведениями о правообладателях ранее учтенных объектов недвижимости, а также вовлечение в налоговый оборот ранее учтенных земельных участков и объектов капитального строительства в рамках действия Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», дающего право органам местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым проводить мероприятия по выявлению правообладателей объектов недвижимости;

4) проведение работы органами местного самоуправления Бахчисарайского района Республики Крым совместно с исполнительными органам государственной власти Республики Крым, территориальными органами федеральных органов государственной власти, направленной на повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов бюджета, расширение налоговой базы путем ее легализации, снижение недоимки;

5) осуществление мероприятий по оценке объемов и оценке эффективности налоговых расходов Бахчисарайского района Республики Крым (при их наличии) в соответствии с общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796;

- проведение работы по сокращению объемов накопленной дебиторской задолженности по доходам консолидированного бюджета Бахчисарайского района Республики Крым;

- увеличение доходного потенциала районного бюджета за счет передачи в бюджет муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым частью доходных источников, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах Российской Федерации в бюджет Республики Крым;

- проведение совместной работы органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым и территориальных органов федеральных органов государственной власти, направленной на повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов бюджета, расширение налоговой базы путем ее легализации, по недопущению выплаты сотрудникам заработной платы ниже минимального размера оплаты труда, а также по легализации фактического привлечения наемных работников.

Начальник финансового управления

Е.Ю.Малышева