

Информация
о проведенных Контрольно-счётной палатой Бахчисарайского района
Республики Крым экспертно-аналитических мероприятиях
за 4 квартал 2024 года

Деятельность Контрольно-счётной палаты Бахчисарайского района Республики Крым (далее по тексту Контрольно-счётная палата) в четвертом квартале 2024 года состояла из организационно-методической, контрольной и экспертно-аналитической деятельности в соответствии с Планом работы на 2024 год.

В рамках организационно-методической работы в 4 квартале 2024 года председатель, заместитель председателя и аудиторы принимала участие в работе Бахчисарайского районного совета, совещаний, проводимых председателем Бахчисарайского районного совета, главой администрации Бахчисарайского района.

В рамках экспертно-аналитической работы в 4 квартале 2024 года проведено **42** экспертно-аналитических мероприятия. В том числе:

- проведена экспертиза 21-го проекта решения о внесении изменений в бюджеты муниципальных образований сельских поселений на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов, проверка и анализ обоснованности показателей, а также проведена **1** экспертиза проекта решения о внесении изменений в бюджет Бахчисарайского района Республики Крым на 2024 и плановый период 2025-2026 годов, проверка и анализ обоснованности его показателей;

- проведена экспертиза **18** проектов решений о бюджетах муниципальных образований сельских поселений Бахчисарайского района Республики Крым и муниципального образования Бахчисарайский район на 2025 и плановый период 2026-2027 годов, проверка и анализ обоснованности показателей;

- выполнено **2** экспертно-аналитических мероприятия по мониторингу (анализу) в части соблюдения законодательства по расходованию бюджетных средств на озеленение сельских поселений Бахчисарайского района.

1. Экспертно-аналитические мероприятия по представленным проектам решений о внесении изменений в бюджет на 2024 и плановый период 2025-2026 годов проведены в следующих муниципальных образованиях:

- Бахчисарайский район – 1 мероприятие;
- Ароматненское сельское поселение- 1 мероприятия;
- Верхореченское сельское поселение – 1 мероприятие;
- Вилинское сельское поселение - 2 мероприятия;
- Голубинское сельское поселение – 1 мероприятие;
- Долинненское сельское поселение – 1 мероприятие;
- Зеленовское сельское поселение – 1 мероприятие;
- Железнодороженское сельское поселение-2 мероприятия;
- Красномакское сельское поселение- 1 мероприятие;
- Куйбышевское сельское поселение - 1 мероприятие;
- Каштановское сельское поселение – 1 мероприятие;
- Плодовское сельское поселение – 1 мероприятие;
- Песчановское сельское поселение – 1 мероприятие;
- Почтовское сельское поселение – 2 мероприятия;
- Скалистовское сельское поселение- 1 мероприятия;

- Тенистовское сельское поселение – 1 мероприятие;
- Табачненское сельское поселение – 2 мероприятие;
- Угловское сельское поселение - 1 мероприятие.

Целью проведения экспертизы проектов решения о внесении изменений в бюджет на 2024 и плановый период 2025-2026 годов являлось определение достоверности, обоснованности и реалистичности показателей, отраженных в проектах решений, а также соответствие проектов решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства и Положениям о бюджетном процессе в муниципальных образованиях Бахчисарайского района Республики Крым.

В целом, по результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий установлено, что параметры бюджетов сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 16.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», законодательства субъекта РФ и других нормативных правовых актов.

Вместе с тем, по отдельным муниципальным образованиям установлено не соблюдение принципа полноты отражения доходов, что является не соблюдением ст.32 Бюджетного Кодекса Российской Федерации. Так, фактическое поступление по отдельным видам налоговых и неналоговых доходов превышало запланированные показатели доходной части бюджета по этим видам доходов.

Контрольно-счётной палатой обращено внимание администраций сельских поселений (финансовых органов сельский поселений), что некачественное планирование доходов и, соответственно, расходов местного бюджета на этапе составления и утверждения бюджета поселения может привести к образованию остатков средств на счетах, открытых в органе Федерального казначейства, а также неполному и несвоевременному решению вопросов местного значения и как следствие ухудшению социально-экономической ситуации в поселении в целом.

Кроме этого, установлено, что по отдельным муниципальным образованиям существуют значительные риски не исполнения доходной части бюджета по налоговым поступлениям, что соответственно нарушает принцип полноты отражения доходов и принцип сбалансированности бюджета, определенные ст. 32 и ст. 33 БК РФ, в связи с чем, администрациям муниципальных образований (финансовым органам сельский поселений) были даны соответствующие предложения по приведению в соответствие налоговых доходов.

Также, в ходе проведения экспертизы проектов решений о внесении изменений в местные бюджеты обращено внимание финансовых органов на достоверность данных, указанных в представленных на экспертизу проектах решения о бюджете в части правильности определения источников получаемых доходов от аренды имущества и на необходимость приведения в соответствие с Приказом Минфина России от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026

годов)» (далее Приказ № 80н) и Приказом Минфина России от 24 мая 2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (с изменениями и дополнениями) (далее по тексту Приказ № 82н).

Кроме этого, в ходе проведения отдельного мероприятия было установлено, что при отсутствии в годовой бюджетной отчетности за 2023 год кредиторской задолженности по расчетам с контрагентами, финансовым органом муниципального образования сельского поселения на основании решения суда проводилось погашение кредиторской задолженности за прошлые отчетные периоды, что, в свою очередь, может свидетельствовать о недостоверности отчетности и несоблюдении требований ч.1 ст.13 Федеральный закон от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части составления бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Кроме того, уплата исполнительного сбора по решению суда, является неэффективными расходами средств местного бюджета (проведение расчетов с контрагентами своевременно и в полном объеме не привело бы к судебным разбирательствам и соответственно необходимости уплаты судебного сбора за счет бюджетных средств).

Проведенными проверками по структуре информации изложенных в Пояснительных записках установлено, что отдельными поселениями недостаточно полно обосновываются предлагаемые к изменению параметры доходной и расходной части бюджета, целевое назначение планируемых расходов бюджета, что в отдельных случаях не позволяет сделать выводы об обоснованности и достоверности предлагаемых к утверждению расходов.

Кроме того, в ходе проведения экспертно-аналитических мероприятий по экспертизе проектов решений о внесении изменений в бюджеты муниципальных образований сельских поселений на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов, с целью исполнения полномочий определенных Федеральным законом от 07.02.2001 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», проводился и анализ исполнения бюджетов муниципальных образований сельских поселений Бахчисарайского района.

Для целей проведения анализа исполнения бюджетов использовались данные, предоставленные Федеральным казначейством по Республике Крым, а также использовались данные из информационной аналитической системы Министерства финансов Республики Крым (Единая система управления бюджетным процессом Республики Крым (ЕСУБП) ПК «Web-Консолидация» (bud.minfin.rk.gov.ru) по состоянию на дату проведения Контрольно-счётной палатой проверки.

В рамках проведенных мероприятий, проверено соблюдение органами местного самоуправления Постановления Совета Министров Республики Крым от 05.03.2015 №86 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в Республике Крым», нарушений не установлено.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий подготовлены и в представительные органы муниципальных образований, главе администрации Бахчисарайского района направлены заключения с предложениями, в том числе, в части проведения работы по разработке и реализации комплекса мер, направленных на развитие доходного потенциала бюджетов муниципальных образований Бахчисарайского района, проведения анализа причин низкого освоения бюджетных средств отдельными главными распорядителями бюджетных средств, осуществления постоянного внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, обеспечения соблюдения бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Кроме этого, финансовым органам муниципальных образований при исполнении доходной и расходной части местного бюджета рекомендовано соблюдать положения Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структурой и принципами назначения, утвержденных Приказами № 80н и №82н.

По результатам проведенных экспертиз Контрольно-счётной палатой направлены предложения органам исполнительной власти муниципальных образований. Предложения рассмотрены и приняты во внимание, о чем соответствующие информации поступили в Контрольно-счётную палату.

2. Целью и задачами при проведении экспертно-аналитических мероприятий по представленным проектам решений о бюджете на 2025 и плановый период 2026-2027 годов (проведено 18 мероприятий) являлось:

- определение соответствия проектов решений, а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектами решений Бюджетному Кодексу Российской Федерации, Бюджетному законодательству Республики Крым и Положениям о бюджетном процессе в муниципальных образованиях Бахчисарайского района Республики Крым и др.;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проектах решений о бюджетах, документах и материалах, представляемых одновременно с ними;

- оценка качества прогнозирования доходов и планирования расходов бюджетов муниципальных образований.

При подготовке Заключений были использованы результаты экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведенных у главных распорядителей средств муниципальных бюджетов на протяжении 2024 года, проверено наличие и выборочно оценено состояние нормативной и методической базы, регулиющей порядок формирования и расчетов основных показателей.

На основании проведенных мероприятий представительным органам, в том числе, рекомендовано привести в соответствие с бюджетным законодательством правовые акты органов местного самоуправления, регламентирующие поступление доходов, актуализировать Положения о бюджетном процессе, обеспечить рассмотрение проектов решений с учетом замечаний и предложений, отраженных в Заключениях Контрольно-счётной палаты.

Кроме этого, обращено внимание финансовых органов муниципальных образований, что при составлении, утверждении и исполнении местного бюджета необходимо руководствоваться, в том числе, Приказами Минфина № 80н и №82н.

3. Во исполнение поручения Председателя Совета Министров Республики Крым Гоцанюка Ю.М. от 02.12.2022 №1/01-60/6522 и принимая во внимание актуальность вопросов озеленения территорий муниципальных образований Республики Крым проведены 2 экспертно-аналитических мероприятия по мониторингу (анализу) в части соблюдения законодательства по наличию и соответствию законодательству Российской Федерации нормативной правовой базы относительно вопросов озеленения территории в администрации Угловского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым и в администрации Вилинского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым.

По результатам проведенных мероприятий, Контрольно-счётной палатой даны предложения по приведению в соответствие с законодательством Российской Федерации локальных актов, регламентирующих порядок сноса зеленых насаждений, по принятию мер, направленных на проведение инвентаризация зеленых насаждений на территории муниципальных образований, а также по ведению бухгалтерского учета зеленых насаждений в соответствии с Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года № 157н.