

**БАХЧИСАРАЙСЬКА
РАЙОННА РАДА
РЕСПУБЛІКИ КРИМ**



**БАХЧИСАРАЙСКИЙ
РАЙОННЫЙ СОВЕТ
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

**КЪЫРЫМ ДЖУМХУРИЕТИ
БАГЪЧАСАРАЙ
БОЛЮГИНИНЪ ШУРАСЫ**

РЕШЕНИЕ

8 сессия 3 созыва

г. Бахчисарай

от 27.02.2025г.

№ 135

О рассмотрении отчета о деятельности Контрольно-счётной палаты Бахчисарайского района Республики Крым за 2024 год

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Республики Крым от 21.08.2014 №54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым», Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым, Положением о Контрольно-счётной палате Бахчисарайского района Республики Крым

РАЙОННЫЙ СОВЕТ РЕШИЛ:

1. Отчет о деятельности Контрольно-счётной палаты Бахчисарайского района Республики Крым за 2024 год принять к сведению.
2. Настоящее решение опубликовать в сетевом издании «Официальный сайт муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым» (<https://raysovet-bahch-rk.ru>) и разместить на портале Правительства Республики Крым;
3. Настоящее решение вступает в силу с момента принятия.

Председатель районного совета

О.В. Урайкина

УТВЕРЖДЕНО

Распоряжением Контрольно-счётной палаты
Бахчисарайского района Республики Крым
от 14.02.2025 № 01-12/1

О Т Ч Е Т

о деятельности

Контрольно-счётной палаты

Бахчисарайского района Республики Крым

за 2024 год

(рассмотрен и согласован Постановлением коллегии от 14.02.2025 № 1)

**г. Бахчисарай
2025 год**

ОГЛАВЛЕНИЕ

1.	Общие положения	3
2.	Организационно-правовое, финансовое обеспечение и особенности деятельности Контрольно-счётной палаты	4
3.	Основные показатели деятельности контрольно-счётной палаты Бахчисарайского района Республики Крым за отчетный период	6
4.	Общие итоги экспертно-аналитической деятельности	7
5.	Общие итоги контрольной деятельности	14
6.	Взаимодействие с правоохранительными органами	16
7.	Информационная деятельность	17
8.	Основные направления деятельности Контрольно-счётной палаты Бахчисарайского района Республики Крым на 2025 год	17

1. Общие положения

На рассмотрение Бахчисарайского районного совета выносится Отчет о деятельности Контрольно-счётной палаты Бахчисарайского района Республики Крым за 2024 год.

Это итоговый документ, в котором содержится информация об основных показателях работы Контрольно-счётной палаты Бахчисарайского района Республики Крым (далее по тексту Контрольно-счётная палата).

Наша деятельность основана на принципах законности, открытости, гласности и взаимного уважения.

Контрольно-счётная палата свою деятельность осуществляет в соответствии с положениями действующего законодательства Российской Федерации и в атмосфере полного взаимопонимания с органами представительной и исполнительной власти муниципальных образований Бахчисарайского района.

Считаю, что такой диалог способствует предупреждению системных нарушений, своевременному их устранению и неукоснительному соблюдению финансовой дисциплины в муниципальных образованиях Бахчисарайского района.

Контрольно-счётная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, обладает организационной и функциональной независимостью, руководствуется основополагающими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Крым, муниципальными нормативными правовыми актами поселений Бахчисарайского района, муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым, а также документами Контрольно-счётной палаты.

Состав и порядок работы Контрольно-счётной палаты определяются Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счётной палате Бахчисарайского района Республики Крым, утвержденным решением 3 сессии Бахчисарайского районного совета 1 созыва от 14.11.2014 №46 (с изменениями и дополнениями).

При осуществлении внешнего муниципального финансового контроля осуществляются полномочия по осуществлению аудита закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счётная палата руководствуется регламентом, стандартами осуществления внешнего муниципального финансового контроля, методическими рекомендациями при выявлении административных правонарушений и др..

Кроме того, в настоящем отчете нашли отражение результаты организационной и информационной деятельности, показано участие Контрольно-счётной палаты в межмуниципальном сотрудничестве, работы над повышением профессионального уровня специалистов.

Контрольно-счётная палата осуществляет свою деятельность на основе годового плана работы, который разрабатывается и утверждается ею самостоятельно, а также на основании поручений Бахчисарайского районного

совета, сельских советов, предложений главы муниципального образования Бахчисарайский район, глав муниципальных образований сельских поселений Бахчисарайского района, заключивших соглашения о передаче Контрольно-счётной палате полномочий.

Обязательному включению в план работы Контрольно-счётной палаты подлежат поручения законодательных органов, предложений высших должностных лиц Республики Крым (руководителей высших исполнительных органов государственной власти Республики Крым). Запланированные на 2024 год мероприятия исполнены в полном объеме.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами, Контрольно-счётная палата ежегодно готовит отчет о своей деятельности за прошедший год и в сроки, установленные законодательством, направляет его в представительный орган муниципального образования Бахчисарайский район на рассмотрение. Отчет о деятельности Контрольно-счётной палаты за 2024 год рассмотрен и одобрен Коллегией Контрольно-счётной палаты 14.02.2025г.

2.Организационно-правовое, финансовое обеспечение и особенности деятельности Контрольно-счётной палаты

Контрольно-счётная палата, являясь органом местного самоуправления муниципального образования Бахчисарайский район и постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, все наиболее важные вопросы деятельности, включая вопросы планирования и организации деятельности, методологии работы и утверждения результатов мероприятий рассматривает на заседаниях Коллегии Контрольно-счётной палаты.

Порядок работы Коллегии предполагает выработку согласованных решений и определен Положением о Контрольно-счётной палате и Регламентом Контрольно-счётной палаты.

В отчетном году проведено 11 заседаний Коллегии, на которых рассматривались вопросы организации деятельности Контрольно-счётной палаты, вопросы по согласованию отчетов по результатам проведенных контрольных мероприятий, о вынесении представлений по результатам проведенных контрольных мероприятий и снятии их с контроля, о вынесении предписаний и продлении сроков их исполнения, о согласовании Отчета о деятельности Контрольно-счётной палаты за 2023 год.

Являясь членом Союза муниципальных контрольно-счетных органов Республики Крым (далее по тексту Союз МКСО РК), Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее по тексту Союз МКСО РФ), обеспечивается деятельность председателя в работе правовой комиссии Союза муниципальных контрольно-счетных органов Республики Крым

В течение 2024 года должностные лица Контрольно-счётной палаты принимали участие в заседаниях депутатских комиссий, в заседаниях Бахчисарайского районного совета, в публичных слушаниях по годовому отчету об исполнении бюджета Бахчисарайского района за 2023 год, по проекту бюджета Бахчисарайского района на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

В рамках кадрового укрепления деятельности Контрольно-счётной палаты, для оптимизации и улучшения качества работы, как и в предыдущие отчетные

периоды, был осуществлён непрерывный процесс повышения квалификации сотрудников Контрольно-счётной палаты.

Так, в 2024 году 3 сотрудника Контрольно-счётной палаты прошли обучение в Центре дополнительного профессионального образования и повышения квалификации Пятигорского института (филиала) Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет» по программе «Нормативно-правовое регулирование и правоприменительная практика при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля» и получили удостоверение о повышении квалификации.

Кроме этого, 2 сотрудника Контрольно-счётной палаты прошли повышение квалификации в учреждении дополнительного образования «Институт повышения квалификации «Эксперт» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (Закон №44-ФЗ)» и получили соответствующие удостоверения.

Два сотрудника Контрольно-счётной палаты прошли профессиональную переподготовку в ООО «Аудит–Консалтинг–Право» г. Симферополь по программе «Специалист по пожарной профилактике», а также все сотрудники Контрольно-счётной палаты прошли обучение по дополнительной общеобразовательной общеразвивающей программе «Обучение требованиям охраны труда» и получили удостоверения соответствующего образца.

Кроме этого, в рамках ежегодного просветительского мероприятия, сотрудники Контрольно-счётной палаты были слушателями Всероссийской онлайн-конференции на тему: «Противодействие коррупции в Российской Федерации», который проводил Первый федеральный университет антикоррупционного просвещения.

Помимо этого, сотрудники Контрольно-счётной палаты в режиме онлайн являются постоянными слушателями в заседаниях Представительства Союза МКСО в Южном Федеральном органе по обсуждению актуальных вопросов практической деятельности в рамках внешнего муниципального финансового контроля.

В рамках реализации процессуальных полномочий по выявлению и пресечению административных правонарушений, уполномоченными должностными лицами Контрольно-счётной палаты по итогам работы за 2024 год составлено 4 протокола об административных правонарушениях в отношении должностных лиц объектов контроля.

Из них по следующим составам:

- по ст. 19.5 КоАП за невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль) -1 протокол;
- по статье 15.15.6 КоАП РФ за нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности – 3 протокола.

Все протоколы были рассмотрены мировыми судьями, выводы изложенные должностными лицами Контрольно-счётной палаты в протоколах, были подтверждены судами.

Судебными органами вынесено 5 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафов (в том числе, 1 постановление по материалам дела, возбужденного в 2023 году), на общую сумму 70 000,00

рублей. В бюджет района в 2024 году поступило доходов от штрафов на сумму 60 000,00 рублей.

Средства на финансовое обеспечение деятельности Контрольно-счётной палаты в 2024 году были предусмотрены в размере 5 856 096,13 руб. из которых, сумма трансфертов из бюджетов поселений –2 098 786,00 рублей. Администрациями сельских поселений полностью и в сроки, установленные соглашениями, выполнены обязательства по перечислению межбюджетных трансфертов из бюджетов сельских поселений в бюджет района. Смета исполнена в объеме 100,0 %, по целевому назначению в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

Информация о расходовании Контрольно-счётной палатой бюджетных средств, в том числе, и трансфертов, регулярно размещается на официальном портале правительства Республики Крым на странице муниципального образования Бахчисарайский район (<http://bahch.rk.gov.ru>) в разделе «Районная власть» во вкладке /Контрольно-счётная палата Бахчисарайского района Республики Крым/, а также в сетевом издании муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым.

В отчетном периоде, согласно условий заключенных Соглашений о передаче полномочий, Контрольно-счётной палатой в адрес муниципальных образований сельских поселений Бахчисарайского района Республики Крым направлены соответствующие информации об осуществлении полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю и использованию межбюджетных трансфертов за 2023 год.

В рабочем порядке Контрольно-счётной палатой оказывалась методологическая и информационная помощь муниципальным организациям, органам местного самоуправления.

3. Основные показатели деятельности Контрольно-счётной палаты Бахчисарайского района Республики Крым за отчетный период

В отчетном периоде деятельность Контрольно-счётной палаты строилась на основных принципах, являющихся базовыми для эффективного функционирования органа внешнего муниципального финансового контроля: законности, объективности, эффективности, независимости, гласности и открытости.

Комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых в рамках предварительного, текущего и последующего контроля, составляет единую систему контроля Контрольно-счётной палаты за формированием и исполнением бюджетов муниципальных образований сельских поселений Бахчисарайского района и бюджетом муниципального образования Бахчисарайский район.

В отчетном году Контрольно-счётной палатой проведено- 113 проверок, из которых 109 - экспертно-аналитические мероприятия и 4 контрольных мероприятия

Численность объектов, охваченных проверками, составила – 25.

Объем проверенных средств по результатам деятельности Контрольно-счётной палаты за 2024 год составил 3 451 733 512,34 рублей.

Ключевыми задачами каждого мероприятия являлись оценка эффективности использования бюджетных средств и муниципальной собственности, обеспечения экономического и (или) социального эффектов при осуществлении расходов, выявление и предотвращение рисков, способных

негативно влиять на достижение целей и задач муниципальных программ, выполнение условий соглашений о предоставлении субсидий.

В отчетном периоде при осуществлении деятельности Контрольно-счетной палатой было уделено особое внимание отдельным вопросам реализации программы «Благоустройство», а именно подпрограмме «Озеленение» муниципальных образований сельских поселений.

Общий объем выявленных нарушений (по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий) составил – 511 579 791,12 рублей.

Выявленные нарушения и недостатки группируются Контрольно-счётной палатой в соответствии с действовавшим в отчетном году Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденным постановлением коллегии Счетной палаты Российской Федерации 21.12.2021 № 14ПК.

Информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий своевременно размещается на официальном портале Правительства Республики Крым (<http://bahch.gov.ru>), а также в сетевом издании «Официальный сайт муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым».

4. Общие итоги экспертно-аналитической деятельности

Одной из форм осуществления Контрольно-счётной палатой внешнего муниципального финансового контроля является проведение экспертно-аналитических мероприятий.

Предметами экспертно-аналитического мероприятия являются оценка и (или) анализ организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Бахчисарайского района и сельских поселений Бахчисарайского района, порядка формирования, управления и распоряжения средствами бюджетов, иными объектами муниципальной собственности, а также нормативное правовое регулирование в сфере экономики и финансов, в том числе влияющее на формирование и исполнение бюджетов бюджетной системы.

Проведение экспертно-аналитических мероприятий происходит на всех этапах бюджетного процесса – предварительном, текущем (оперативном) и последующем.

На этапах предварительного и оперативного контроля экспертно-аналитическая деятельность, главным образом, нацелена на установление потенциальных рисков, относящихся к деятельности объектов контроля, к которым возможно отнести:

- вероятность негативного влияния на деятельность объекта контроля какого-либо фактора, действия или события, которые могут привести к неэффективному и (или) нецелевому использованию бюджетных средств, нарушению требований законодательства, способных причинить ущерб публичным образованиям;

- риски не достижения запланированных результатов;

- риски, связанные с нарушениями нормативно-правовых актов, установленных сроков и процедур, порядков, процессов принятия управленческих решений и других.

Всего в 2024 году проведено 109 экспертно-аналитических мероприятий, а также в форме анализа расходов бюджетных средств на озеленение муниципальных образований путем проведения мониторинга методом

предоставления сельскими поселениями по запросу Контрольно-счётной палаты соответствующих данных в табличном виде, методом изучения нормативной базы в сети интернет, согласно документов, предоставляемых при проведении других мероприятий внешнего муниципального финансового контроля.

Объем средств, охваченных при проведении экспертно-аналитических мероприятий, а также проведенного мониторинга (суть проведения которого описана ниже по тексту) составил - 3 437 031 765,02 рублей.

Сумма выявленных нарушений по результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий, а также проведенного мониторинга, составила 503 401 539,62 рублей.

В структуре нарушений, как и в предыдущие отчетные периоды, продолжают доминировать:

- нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной (финансовой отчетности) сумма нарушений составила – 502 242 583,62 рублей;

- сумма нарушений по неэффективному использованию бюджетных средств составила – 582 486,00 рублей;

- сумма нарушений при формировании и исполнении бюджетов составила 576 470,00 рублей.

На предварительном этапе бюджетного процесса в области внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётная палата наделена исключительными бюджетными полномочиями, без реализации которых невозможна легитимность обсуждения и принятия проектов бюджетов и их корректировок. Количество проведенных мероприятий составило - 64

Реализация полномочий по экспертизе проектов решений о бюджетах, проектов решений о внесении изменений в них, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов, осуществляется в рамках подготовки соответствующих заключений.

В соответствии с планом работы на 2024 год подготовлено и представлено к первому чтению в Бахчисарайский районный совет заключение на проект бюджета.

В соответствии с заключенными соглашениями с органами местного самоуправления Бахчисарайского района проведена экспертиза и подготовлены заключения на проекты решений муниципальных советов о местных бюджетах.

Изменения, вносимые в бюджет по предложениям финансовых органов администраций муниципальных образований Бахчисарайского района, своевременно и в полном объеме предоставлялись в Контрольно-счётную палату и проходили экспертизу с направлением заключений в представительные органы Бахчисарайского района.

Главным распорядителям, согласно выводов и предложений, отраженных в Заключениях, было рекомендовано учесть возможные риски исполнения бюджета, где наблюдалось: полное отсутствие или слабая контрактация, низкий уровень кассового исполнения расходов, неисполнение ряда бюджетных ассигнований.

Предложения Контрольно-счётной палаты по устранению нарушений и недостатков, а также оптимизации расходов, были учтены, отдельные предложения нашли свое практическое применение в перспективе.

Основными нарушениями, допущенными при формировании проектов местных бюджетов, по-прежнему, остаются случаи несоблюдения правил применения бюджетной классификации Российской Федерации.

Контрольно-счётной палатой обращено внимание финансовых органов на недостаточную информативность Пояснительных записок, которыми недостаточно полно обосновываются предлагаемые к изменению параметры доходной и расходной части бюджета, целевое назначение планируемых расходов бюджета, что в отдельных случаях не позволяет сделать выводы об обоснованности и достоверности предлагаемых к утверждению расходов.

Кроме этого, Контрольно-счётной палатой по отдельным муниципальным образованиям указано на соблюдение требований Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части проведения расходов с учетом полномочий органов местного самоуправления.

Также, в ходе проведения отдельного мероприятия, было установлено, что при отсутствии в годовой бюджетной отчетности за 2023 год кредиторской задолженности по расчетам с контрагентами, финансовым органом муниципального образования сельского поселения на основании решения суда проводилось погашение кредиторской задолженности за прошлые отчетные периоды, что, в свою очередь, свидетельствует о недостоверности отчетности и несоблюдении требований Федерального Закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Анализируя расходование средств местного бюджета в целях недопущения осуществления экономически неоправданных, нецелесообразных, необоснованных расходов обращено внимание на недопустимость неэффективного расходования средств местного бюджета, которое выражается в уплате штрафных санкций, сумм исполнительного сбора по решению суда в результате не проведения расчетов с контрагентами своевременно и в полном объеме.

Реализация полномочия Контрольно-счётной палаты по оперативному (текущему) контролю исполнения местных бюджетов осуществляется посредством проведения анализа своевременности и полноты поступления доходов и исполнения расходов муниципального образования Бахчисарайский район, а также бюджетов поселений Бахчисарайского района.

Проведено **18** мероприятий с последующим оформлением Заключений.

Контрольно-счётная палатой при исполнении данного полномочия отмечалось, что одной из актуальных задач остается необходимость повышения качества финансово-экономического обоснования, а также правовой обеспеченности бюджетных расходов. Органам внутреннего финансового контроля, всем главным распорядителям, в пределах компетенции, было рекомендовано повысить финансовую дисциплину, а также исключить предпосылки избыточных и нерачительных расходов на всех этапах: от планирования закупок до санкционирования расходов.

На последующих этапах бюджетного процесса в рамках исключительных полномочий, которыми наделена Контрольно-счётная палата, проведена проверка 17 годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований сельских поселений и муниципального образования Бахчисарайский район за 2023 год.

Подготовке и выдаче заключений Контрольно-счётной палаты об исполнении районного бюджета и бюджетов сельских поселений предшествовала проверка бюджетной отчетности **23** главных администраторов бюджетных средств, из которых - 7 главных администраторов средств районного

бюджета и 16 главных администраторов средств бюджетов и сельских поселений.

Расходы бюджета муниципального образования Бахчисарайский район сохранили свою социальную направленность, а расходы муниципальных образований сельских поселений в основной их части были направлены на исполнение полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления поселений, а именно на благоустройство территорий населенных пунктов.

В нарушение действующего бюджетного законодательства администрацией Голубинского сельского поселений Бахчисарайского района годовой отчет к проверке не представлен, что привело к нарушению бюджетного законодательства и соответственно повлекло за собой применения соответствующих мер ответственности к должностным лицам администрации Голубинского сельского поселения.

По результатам проведенных Контрольно-счётной палатой проверок направлены следующие предложения органам исполнительной власти муниципальных образований:

- продолжения работы по разработке и реализации комплекса мер, направленных на развитие доходного потенциала бюджетов муниципальных образований Бахчисарайского района с целью снижения уровня дотационности и обеспечения самодостаточности бюджетов;

- проведения анализа причин не пропорционального или недостаточного уровня освоения бюджетных средств отдельными главными распорядителями бюджетных средств, и соответственно не выполнения условий заключенных с Министерством Финансов Республики Крым Соглашений «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований сельских поселений Бахчисарайского района Республики Крым на 2024 год»;

- на приведение в соответствие показателей исполнения, эффективности и целевого использования средств на выполнение программных мероприятий;

- на недостаточную информативность Пояснительных записок входящих в состав годовой отчетности об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2023 год;

- на проведение работы по снижению и недопущению продолжающейся тенденции к увеличению остатков бюджетных средств на конец отчетного периода, что противоречит принципам сбалансированности бюджетов, и результативности и эффективности использования средств (ст.33, ст.34 БК РФ).

Во исполнение поручения Председателя Совета Министров Республики Крым Гоцанюка Ю.М. от 02.12.2022 №1/01-60/6522, принимая во внимание актуальность вопросов озеленения территорий муниципальных образований Республики Крым на основании плана работы проводилась проверка по вопросу: «Мониторинг (анализ) в части соблюдения законодательства по расходованию бюджетных средств на озеленение территорий муниципальных образований сельских поселений Бахчисарайского района Республики Крым в 2022 -2023 годах и истекший период 2024 года».

Данная проверка проводилась в форме экспертно-аналитических мероприятий в 3 сельских поселениях, а также в форме мониторинга методом предоставления сельскими поселениями по запросу Контрольно-счётной палаты соответствующих данных, методом изучения нормативной базы в сети интернет, согласно документов, предоставляемых при проведении других мероприятий

внешнего муниципального финансового контроля. Мероприятие проводилось параллельно со Счетной палатой Республики Крым.

Актуальность проводимого мероприятия обусловлена тем, что благоустройство и озеленение территорий поселений является важнейшей сферой деятельности муниципальных образований

Именно в этой сфере создаются те условия для населения, которые обеспечивают высокий уровень жизни. Тем самым, создаются условия для здоровой комфортной, удобной жизни как для отдельного человека по месту проживания, так и для всех жителей муниципального образования. При выполнении комплекса мероприятий они способны значительно улучшить экологическое состояние и внешний облик муниципального образования, создать более комфортные микроклиматические, санитарно-гигиенические и эстетические условия на улицах, общественных местах (парках, бульварах, скверах, на площадях и т.д.). В условиях повышенных антропогенных нагрузок, дискомфорта поселения из-за загрязнения воздушной среды выбросами автотранспорта, благоустройство и озеленение населенных мест приобретает особое значение.

Целью проведенных мероприятий являлся контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств на озеленение территорий муниципальных образований Бахчисарайского района Республики Крым.

В ходе проведения мероприятий по вопросу озеленения территорий сельских поселений, были изучены нормативно-правовые документы муниципальных образований, регламентирующие порядок проведения озеленения территорий муниципальных образований, в том числе муниципальных программ, предусматривающих реализацию мероприятий по озеленению территорий муниципальных образований сельских поселений.

В материалах проверок отмечен ряд недостатков, как на этапе правового регулирования, так и на этапе реализации полномочий по озеленению территорий муниципальных образований сельских поселений Бахчисарайского района Республики Крым.

В целом объем средств, охваченных контролем, по данным тематическим мероприятиям (без учета результатов проведенных тематических контрольных мероприятий) составил 15 604 410,00 руб., сумма выявленных нарушений составила 522 486,00 рублей.

В структуре выявленных нарушений доминируют нарушения по неэффективному расходованию средств местного бюджета.

Так, в ходе проведения проверок расходования средств местного бюджета на выполнение работ по благоустройству территорий поселений установлено, что объем израсходованных поселениями бюджетных средств на озеленение в 2022 году составил 1 304 180,00 руб., в 2023 году - 1 359 160,00 руб. и за отчетный год 2024 года в сумме 147 280,00 рублей. Кроме того, на основании Распоряжения Совета министров Республики Крым от 12.03.2024 №363-р «О безвозмездной передаче движимого имущества из собственности Республики Крым в муниципальную собственность муниципальных образований Республики Крым» от ГАУ РК «Раздольненское лесохозяйственное хозяйство» получен посадочный материал в количестве 3 974 сеянца на сумму 22 900,00 рублей.

Общая сумма бюджетных средств направленная на озеленение территорий сельских поселений за проверяемый период составила 2 833 520,00 руб., при этом цель достигнута частично.

Проведенным мероприятием по вопросу приживаемости посадочного материала установлено следующее:

2022 год:

Количество приобретенного Администрациями сельских поселений Бахчисарайского района посадочного материала составило 1 058 саженцев и зеленых насаждений. Сумма израсходованных средств местного бюджета составила 1 109 049,00 рублей. Приживаемость саженцев и зеленых насаждений составила 827 шт. на сумму 839 247,00 руб. или 78%.

2023 год:

Из общего количества высаженного посадочного материала в количестве 1 415 единиц на сумму 1 359 160,00 руб., количество прижившихся саженцев и зеленых насаждений составило 1 180 шт. на сумму 1 173 465,00 руб. или 83%.

За период 2024 по состоянию на дату проведения мероприятия:

Из 4402 саженцев на сумму 170 180,00 руб. (из которых количество сеянцев – 3974 шт. на сумму 22 900,00 руб.), количество прижившихся составило – 1 040 единиц на сумму 103 191,00 руб. (из которых количество прижившихся сеянцев составило – 643 шт. на сумму 3 696,00 рублей.) Процент приживаемости составил всего 24%.

Таким образом, средства бюджета в сумме 522 486,00 руб., направленные на озеленение территорий муниципальных образований сельских поселений Бахчисарайского района, в результате частичной гибели зеленых насаждений израсходованы неэффективно, цель не достигнута.

При том, согласно ст.34 БК РФ при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и результативности.

Факторами, которые повлияли на неэффективное использование средств бюджета являются посадка в сроки не соответствующие агротехническим нормам, отсутствие или не достаточность полива, засушливый после посадочный период, приобретение посадочного материала с параметрами не соответствующими параметрам, определенным нормативно- правовым актам муниципальных образований и соответственно не дающими возможности к приживаемости зеленых насаждений.

Кроме этого, выявлены нарушения порядка ведения бухгалтерского учета в части не отражения на соответствующих счетах бухгалтерского учета сумм недостачи (ущерба) в регистрах бухгалтерского учета, чем не соблюдены требования ч.1 ст.10 Федерального закона от 06.12.2011 №402 «О бухгалтерском учете».

Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету повлекло искажение показателей бюджетной (финансовой) отчетности бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Кроме этого, выявлены нарушения установленных единых требований к бухгалтерскому учету посадочного материала, а также высаженных зеленых насаждений.

При проведении данных тематических мероприятий установлено, что в большинстве случаев инвентаризация зеленых насаждений не проводится. Паспортизация зеленых насаждений не проводилась, и соответственно учет зеленых насаждений в реестре муниципального имущества не ведется.

Также, учетными политиками администраций сельских поселений не определен порядок учета объектов озеленения.

В целом по результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий предложения (рекомендации), Контрольно-счётной палаты в полном объеме принимаются объектами контроля, так как направлены на улучшение работы объектов контроля (аудита), создание условий для эффективного использования бюджетных средств, повышение качества финансового менеджмента. Кроме того, позволяют повлиять на минимизацию нарушений и недостатков системного характера, а также совершенствовать практику муниципального управления.

Реализация предложений и рекомендаций Контрольно-счётной палаты находится на контроле до полного принятия мер по устранению недостатков, при том, что иногда может требовать продолжительного взаимодействия с объектами контроля, в том числе после окончания проверки.

5. Общие итоги контрольной деятельности

Реализуя полномочие по контролю за законностью и результативностью (эффективностью и экономностью) использования бюджетных средств, Контрольно-счётной палатой в 2024 году проведено 4 контрольных мероприятия.

Объем бюджетных средств, охваченных контрольными мероприятиями, составил 14 701 747,32 рублей необходимо.

Объем финансовых нарушений, выявленных при проведении контрольных мероприятий, составил 8 178 251,50 рублей

Устранены нарушения на общую сумму 1 276 538 623,07 руб., в т.ч за предыдущие отчетные периоды в сумме 1 274 883 623,07 руб.

Контрольные мероприятия проведены по следующим направлениям:

- Проверка законности и эффективности выделения бюджетных средств из бюджета Долинненского сельского поселения Муниципальному унитарному предприятию «Коммунальное предприятие «Яшлау» за период с 2019 по 2023 годы;

- проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на озеленение территорий в Администрациях муниципальных образований Каштановское сельское поселение, Почтовское сельское поселение и Песчановское сельское поселение в 2022 – 2023 годах и истекшем периоде 2024 года.

Объем средств, охваченных контролем, по в ходе проведения проверок целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на озеленение территорий мероприятиям составил – 8 373 446,82 руб., сумма выявленных нарушений составила – 230 131,00 рублей. Устранено нарушений на сумму 35 000,00 рублей. Нарушения, по которым отсутствует механизм устранения, составили 195 131,00 рублей.

Вопрос целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на озеленение территорий, освещен выше по тексту в разделе «Общие итоги экспертно-аналитической деятельности».

Тематической проверкой законности и эффективности выделения бюджетных средств из бюджета Долинненского сельского поселения Муниципальному унитарному предприятию «Коммунальное предприятие «Яшлау» за период с 2019 по 2023 годы установлено, что выделение субсидии, из местного бюджета на ликвидацию образовавшейся кредиторской

задолженности и восстановления платежеспособности МУП «КП «Яшлау» в общем объеме 6 328 120,50 руб. существенным образом не повлияло на финансовое состояние унитарного предприятия, и, следовательно, средства местного бюджета использованы не эффективно.

Нарушение при формировании и исполнении бюджетов выразилось в заключении Администраций поселения Соглашения о предоставлении субсидии на сумму 810 000,00 руб. при отсутствии решения о местном бюджете предусматривающем, в том числе случаи предоставления субсидии юридическим лицам, и соответственно приняты бюджетные обязательства на сумму 810 000,00 руб. при отсутствии утвержденных ассигнования в решении о бюджете.

Кроме этого, документы и материалы, представленные в качестве обоснования в необходимости средств субсидии, не содержали достоверной суммы просроченной задолженности по обязательным платежам, оплату которой можно провести за счет средств субсидии, как предусмотрено условиями Положения о порядке предоставления субсидии.

Обоснованные расчеты на момент составления проекта решения о выделении субсидии Администрацией поселения не проводились и к проверке не представлены.

В проверяемом периоде одновременно действовали два правовых акта, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, при том, что отдельные положения этих правовых актов противоречили друг другу.

Полномочия по аудиту в сфере закупок товаров, работ и услуг реализуются Контрольно-счетной палатой в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) и направлены на осуществление анализа и оценки результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

Данная деятельность осуществляется посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг осуществляется при проведении контрольных мероприятий.

В ходе реализации полномочия по аудиту в сфере закупок при проведении контрольных мероприятий по вопросу целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на озеленение территорий установлены нарушения, а именно:

- в заключенных договорах на приобретение посадочного материала, санитарного озеленения не указан ИКЗ (идентификационный код закупки), чем не соблюдены нормы ч.1 ст.23 Федерального закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

- информация о приемке выполненной работы с приложением документов о приемке, и информация об оплате заказчиком выполненной работы направляется в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий казначейское обслуживание исполнения бюджета, для включения в реестр контрактов с нарушением сроков, предусмотренных ч.3 ст.103 Федерального закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

- в нарушение ч.3 ст.103 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ имеют место нарушения сроков направления для размещения: информации о заключенном контракте с приложением контракта, информации об изменении контакта, информации о приемке выполненных работ с приложением актов о приемке выполненных работ; информации об оплате заказчиком выполненной работы.

По результатам проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счётной палатой внесены в органы местного самоуправления и должностным лицам представления для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Так, за отчетный период в адрес руководителей объектов контроля, Контрольно-счётной палатой внесено 4 представления. Представления, составленные сотрудниками Контрольно-счётной палаты в 2024 году исполнены в полном объеме.

Также, в 2024 году объектами контроля исполнено 3 представления Контрольно-счётной палаты, составленные по мероприятиям прошлых лет (за 2023 год).

По материалам проведенных контрольных мероприятий 4 должностных лица привлечено к дисциплинарной ответственности.

6. Взаимодействие с правоохранительными органами

Контрольно-счётная палата на протяжении отчетного периода на основании заключенных соглашений осуществляла сотрудничество с прокуратурой Бахчисарайского района, отделом МВД России по Бахчисарайскому району.

В 2024 году Контрольно-счётной палатой в прокуратуру Бахчисарайского района направлено 4 отчета по проведенным контрольным мероприятиям. Помимо этого, в Прокуратуру Бахчисарайского района направлялись информационные письма в отношении не исполнения полномочий должностными лицами Администрации Голубинского сельского поселения: «О невыполнении Представления и Предписания», «О не предоставлении Отчета об исполнении бюджета за 2023 год», «О не предоставлении Отчета об исполнении бюджета за 1 квартал 2024 года».

В отдел МВД России по Бахчисарайскому району направлено 4 отчета по проведенным контрольным мероприятиям за текущий период.

Со всеми правоохранительными органами, с которыми в отчетном периоде осуществлялось взаимодействие, Контрольно-счётной палатой составлены и направлены Акты сверок направленных, полученных, рассмотренных материалов, отчетов, информации и принятых мер за 2024 год.

7. Информационная деятельность

В соответствии со ст. 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» Контрольно-счётная палата в целях обеспечения доступа к информации о деятельности размещала на официальном портале Правительства Республики Крым (<http://bahch.gov.ru>), а также в сетевом издании муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым информацию о проведенных контрольных и экспертно-аналитических

мероприятиях, выявленных при их проведении нарушениях, внесенных представлениях, принятых по ним решениях и мерах.

Целью информационной деятельности Контрольно-счётной палаты является информирование общественности об участии Контрольно-счётной палаты, как органа внешнего муниципального финансового контроля, в совместной деятельности органов местного самоуправления по укреплению бюджетной дисциплины и соблюдению соответствующего законодательства участниками бюджетного процесса.

8. Основные направления деятельности Контрольно-счётной палаты на 2025 год

Работа Контрольно-счётной палаты будет направлена на поиск новых подходов, концентрацию усилий в тех областях и на тех объектах, где есть риски или признаки финансовых нарушений, и в первую очередь с целью их предупреждения, практическое оказание помощи объектам контроля в устранении нарушений и недостатков, расширение взаимодействия с муниципальными контрольно-счетными органами Республики Крым и Счетной палатой Республики Крым.

В основе задач и направлений деятельности Контрольно-счётной палаты лежит постоянное совершенствование методологической базы, в том числе, разработка, утверждение и актуализация стандартов финансового контроля и методических рекомендаций, повышение квалификации сотрудников Контрольно-счётной палаты, проведение антикоррупционной деятельности в рамках установленных полномочий.

Деятельность Контрольно-счётной палаты в 2025 году и последующие годы должна и будет содействовать усилению финансового контроля за использованием муниципальных ресурсов, соблюдением законности, обеспечением эффективности бюджетных расходов, совершенствованию системы управления и повышению результативности решения вопросов местного значения.

При определении основных задач на ближайшую перспективу Контрольно-счётной палаты выделены следующие основные направления:

- продолжение контроля формирования доходов местного бюджета, дальнейшее повышение качества проверок исполнения бюджетов;
- повышение внимания к вопросам социальной и экономической эффективности расходования бюджетных средств и других муниципальных ресурсов;
- проведение анализа результатов использования бюджетных средств;
- выявление факторов и обстоятельств, препятствующих достижению целей и решению задач объектов контроля или приводящих к избыточному потреблению ресурсов.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Бахчисарайского района
Республики Крым

В.А. Белотурова